

# 河南省生态环境厅

## 2020 年助力打赢脱贫攻坚战实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚工作的重要论述特别是在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，全面落实党中央、国务院、省委省政府关于脱贫攻坚工作的安排部署，进一步落实行业扶贫责任，以生态环境保护助力打赢脱贫攻坚战。根据《生态环境部关于生态环境保护助力打赢精准脱贫攻坚战的指导意见》和《河南省脱贫攻坚领导小组 2020 年工作要点》，结合我厅实际，制定本方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会和习近平总书记视察河南重要讲话精神，全面落实全国扶贫开发工作会议和省委农村工作会议安排部署，推进围绕“三山一滩”特别是大别山革命老区等深度贫困地区绿色可持续发展，聚焦生态扶贫领域扶贫重点难点问题，完善政策措施，提升脱贫质量，持续巩固对口帮扶效果，着力增强贫困群众获得感，把脱贫攻坚责任落到实处，推动生态环保扶贫取得新的更大成效，确保高质量全面完成脱贫攻坚任务。

### 二、目标任务

一是抓好对口帮扶点濮阳市台前县打渔陈镇梁庙村和鹤壁市淇滨区大赉店镇李福营村脱贫攻坚工作，到 2020 年

底确保对口帮扶贫困户全部脱贫。二是做好全省贫困县、贫困地区、深度贫困县的生态环保行业扶贫工作。到 2020 年，全省贫困地区绿色发展的主动性和自觉性进一步增强，污染防治和精准脱贫两大攻坚战协同推进，生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应，贫困人口生态环境获得感、幸福感明显增强，贫困地区、贫困人口在生态环境保护中获得稳定收益，生态环境保护对脱贫攻坚的支撑作用进一步发挥。

### 三、生态扶贫主要措施

#### （一）推动贫困地区绿色发展

**1. 优化贫困地区环评管理。**支持贫困地区制定需环评审批的建设项目清单，报具备审批权限的生态环境部门提前介入，提高审批效率。对复工复产重点项目，采取拉条挂账方式，做好环评审批服务。采取提前介入，指导建设单位优化选址选线、生产工艺和生态环境保护设施、措施，力争把生态环境隐患解决。推行“互联网+政务服务”模式，全程网上办公，实现“不见面”审批。（责任单位：环评处）

**2. 支持贫困地区绿色发展。**坚持绿色发展、可持续发展原则，规范引导种养业、扶贫车间和扶贫驿站及农家乐、渔家乐等乡村旅游产业。支持发展生态农业、有机农业，推广生态种养殖模式，发展“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品、农产品地理标志）产品，大力支持国家有机食品生产基地建设。支持生态环境资源向旅游资源转化，

结合贫困地区自然资源优势、民俗文化、休闲农业等发展生态旅游经济，延伸产业链价值链，实施乡村旅游扶贫工程，推动旅游特色村、休闲养生基地建设，支持创建生态旅游示范区。（责任处室：机关各处室、直属各单位）

3. **严格生态环境空间管控。**支持贫困县、贫困地区和深度贫困县加强生态环境保护，严格生态空间管控，强化生态保护红线、各类自然保护地生态环境监管，守住绿水青山。（责任处室：自然生态保护处）

## （二）加快解决环境突出问题

4. **支持贫困地区加大地表水污染治理力度。**结合国家和我省的水攻坚目标任务，在全省范围内以黄河流域为重点，加大对贫困地区黑臭水体治理、河流清洁行动等水攻坚任务的统一监管力度，加强贫困地区地表水环境治理帮带指导，促进贫困地区进一步改善地表水环境质量，逐步适应贫困地区人民美好水生态环境需要。（责任处室：水生态环境处）

5. **支持贫困地区开展土壤污染防治。**为贫困地区提供技术帮扶，在完成农用地土壤详查的基础上，加快推进重点行业企业用地调查，全面掌握辖区土壤污染现状。协助农业农村部门精准实施农用地污染防治，完成农用地土壤环境质量类别划分，推进受污染耕地安全利用，对严格管控类耕地全部采取种植结构调整或退耕还林还草等管控措施。支持贫困地区做好建设用地土壤环境管理，严格落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录管理制度，指导贫困地区规范编制建

设用地土壤污染风险评估报告、开展风险管控和修复效果评估评审工作，保障人居环境安全。（责任处室：土壤生态环境处）

**6. 推进贫困地区农业农村污染治理。**积极推进农村人居环境整治三年行动，针对农村垃圾、污水治理和村容村貌等重点领域，加快补齐农村环境短板，推动实现贫困地区农村环境明显改善。重点做好梯次推进贫困地区农村生活污水治理工作，优先解决乡镇所在地及黄河流域农村生活污水治理问题。结合贫困地区实际，因地制宜推进实施农村环境综合整治。2020 年开展全省农村黑臭水体情况摸清排查，在信阳、驻马店、濮阳 3 市的 3 个县启动农村黑臭水体治理试点。配合有关部门，积极推进贫困地区农村厕所革命、生活垃圾治理、畜禽粪污资源化利用和治理、农药化肥减量行动、废弃农膜回收处理等。支持贫困地区加强农村地下水型饮用水源保护，加快保护区划定，开展环境风险排查整治。（责任处室：土壤生态环境处）

**7. 保障农村饮用水安全。**加强农村饮用水环境管理，确保农村饮水安全。加大对农村环境的监测力度，持续做好农村万人千吨集中式农村饮用水、农田灌溉、日处理能力 20 吨及以上的农村生活污水处理设施出水水质监测，严格监测质量管理，保障农村饮水安全，服务农民健康。（责任处室：南水北调生态环境处、生态环境监测处）

（三）巩固生态资源优势

**8. 加大资金投入和项目支持。**指导贫困地区做好项目储备，争取更多专项资金支持。统筹整合农村环境综合整治资金，对贫困县予以支持，督促各地用好污染防治专项资金，确保专项资金及时发挥环境效益。开展审计监督检查，及时查找资金使用、政策落实等方面存在的问题，组织各地按时完成整改，以问题整改促进污染防治政策的落实和经济高质量发展。（责任单位：财务审计处）

**9. 指导开展生态示范创建。**支持贫困县、贫困地区和深度贫困地区开展生态示范创建工作，指导有条件的地区开展“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家生态文明建设示范县、省级生态县创建工作。（责任处室：自然生态保护处）

**10. 加大贫困地区生态保护修复与监管力度。**将整体保护、系统修复、综合治理与精准扶贫、提高贫困人口收入、逐步改善生产生活条件相结合，实现生态保护与脱贫双赢。推进湿地保护与恢复、水生态治理、大气环境治理、土壤生态修复等生态工程建设，实现贫困地区自然生态资产保值增值。（责任处室：机关各处室、直属各单位）

### 三、定点帮扶主要措施

（一）落实联系点制度。厅领导按要求开展调研，指导帮助驻村第一书记开展工作，推动工作落实。厅主要负责同志作为驻村帮扶第一责任人，每季度到帮扶村一次，亲自过问派驻村第一书记工作，了解情况，听取汇报，研究推进精

准脱贫工作措施。其他厅领导要按照时间安排(详见附件1),每月到台前县梁庙村或鹤壁淇滨区李福营村进行有针对性的调研,指导工作开展,推动工作落实。按照中央八项规定的实施细则和省委省政府有关规定,厅领导调研过程中原则上由分管业务处室、单位一人陪同,如遇重大项目、重要节日等需统筹会商的,经厅主要领导同意,可统筹安排。(责任单位:机关党委、人事处、相关处室和单位)

(二)深化结对帮扶。根据贫困村实际工作需要,及时调整、补充和完善结对帮扶关系。在帮助结对帮扶贫困村继续推进已有产业的基础上,进一步统筹资源力量,集中打捆设计,力争在贫困村和产业相对集中的地区分别打造1至2个看得见、摸得着的特色产业,辐射带动周边一批贫困村、贫困户、贫困人口提高收入和增加收益。各党总支、党支部按照“一对一”的形式结对帮扶33户困难户(详见附件2),坚持扶贫同扶志、扶智相结合,坚持“输血”和“造血”相结合,增强贫困户自我发展的“造血”能力。各党总支、党支部每季度至少走访一次,及时帮助困难户发现和解决问题。(责任单位:各党总支、党支部)

(三)发挥行业优势。结合全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战,支持帮扶县(区)、村加快绿色转型发展,加强生态环境保护,建立有利于脱贫攻坚的长效机制。一是支持帮扶县(区)创建生态文明建设示范区,将生态环境优势转化为绿色发展优势、脱贫攻坚优势。二是支持整合

资源型产业，大力发展新能源、生态旅游、绿色食品加工、生态环保等产业，规范引导种养业、乡村旅游产业，规模化发展特色农业，改善基础设施条件，提高基本公共服务水平。三是结合工作实际加强对帮扶县（区）生态环境保护工作的指导支持，在生态环境保护规划、工程项目、农村环境综合整治、污染治理技术等方面加大支持力度。四是中央和省财政生态环保专项资金继续向两个定点帮扶村倾斜，对纳入中央生态环保投资项目储备库的有关项目优先安排资金支持。

（责任单位：机关各处室、直属各单位、驻村第一书记）

（四）夯实党建根基。抓党建促脱贫攻坚，夯实基层党组织能力建设，各党总支、党支部与结对帮扶贫困村开展党支部共建。重点开展“五个一”活动，即机关党支部、农村党支部首次对接时召开1次全体党员座谈会，每年共同组织开展1次主题党日活动，村“两委”要走进机关大楼，开展1次互动交流，开展1次党建工作跟班培训；建立1项推动结对共建双方“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、主题党日、发展党员等制度高质量落地的长效机制。以组织共建带动机关提质增效、推动结对帮扶贫困村脱贫致富。（责任单位：各党总支、党支部）

## 五、有关要求

（一）思想高度重视。今年是脱贫攻坚的最后冲刺阶段，加之疫情带来的挑战，形势复杂严峻。新冠肺炎疫情给脱贫攻坚带来新的挑战，时间紧迫，任务繁重，各处室、各单位

必须高度重视脱贫攻坚面临的困难挑战，要结合职责职能，加强调查研究，统筹安排部署，督促工作落实，切实做到人员到位、责任到位、工作到位、效果到位，以更加有力的举措确保如期高质量打赢脱贫攻坚战。

（二）转变工作作风。加强脱贫攻坚领域监督执纪问责协调联动，持续开展扶贫资金跟踪问效和脱贫攻坚工作作风纪律专项督查，把作风建设贯穿脱贫攻坚全过程；持续落实厅领导班子和机关处室领导干联系基层制度，开展机关党支部与贫困地区党支部结对共建“手拉手”活动；进一步改进调查研究方式方法，采取不打招呼、不发通知、直奔现场的方式，减轻基层工作负担，维护群众切身利益，为全面建成小康保驾护航。

（三）加强宣传推广。广泛开展生态环境保护扶贫政策宣传，提高贫困人口对政策举措的感受度，增强主体意识和参与积极性。利用官网、微博、微信等媒体平台，加强对生态环境保护扶贫工作的宣传，实现上下互联互通。及时总结典型经验和优良做法，加强对扶贫项目、扶贫成效和扶贫人物的宣传推广，营造有利于生态环境保护扶贫工作开展的良好氛围。

（四）注重工作实效。按照责任分工，结合工作实际，研究贯彻落实具体措施，加大对扶贫工作的支持力度，确保各项脱贫攻坚目标任务和政策措施落到实处，实现真扶贫真脱贫。各处室、各单位每月 20 日前将扶贫工作进展情况报

送厅机关党委。

- 附件：1. 2020 年厅领导驻村帮扶工作时间安排  
2. 2020 年党总支、党支部结对帮扶贫困户名单  
3. 全省 20 个脱贫攻坚重点县名单

## 附件 1

# 2020 年厅领导驻村帮扶工作时间安排

时间	姓名	职务	备注
4 月	许 兵	副巡视员	1. 按照《豫组通〔2017〕11 号》文件规定，厅主要负责同志每季度一次，到帮扶村进行调研，帮助驻村干部解决问题； 2. 每月有一名厅领导到帮扶村开展扶贫工作（不少于两天），厅领导因特殊情况不能按计划安排驻村扶贫的，报请主要领导批准，按照顺序进行顺延。 3. 厅领导可根据工作情况，任选一个帮扶村开展扶贫工作。
5 月	马书勇	副巡视员	
6 月	李维群	总工程师	
7 月	薛崇林	厅党组成员、副厅长	
8 月	李验胜	厅党组成员、驻厅纪检组组长	
9 月	焦 飞	厅党组成员、副厅长	
10 月	王喜云	厅党组成员、副厅长	
11 月	王朝军	厅党组成员、副厅长	
12 月	杨继成	厅党组成员、副厅长	
1 月	师 伟	厅党组成员、副厅长	
2 月	王喜云	厅党组成员、副厅长	
3 月	许 兵	副巡视员	

## 附件 2

## 2020 年党总支、党支部结对帮扶贫困户名单

序号	结对帮扶党支部	2020 年结对帮扶贫困户基本情况 (33 户)			
		姓名	劳动能力	贫困原因	所在地
1	驻厅纪检组党支部	吴 田	普通劳动力	因病	鹤壁李福营村
2	厅办公室党支部	梁兆东	无劳动能力	缺劳力	台前县梁庙村
3	督察办党支部	董福军	普通劳动力	因病	鹤壁李福营村
4	综合处党支部	霍纪龙	普通劳动力	因病	鹤壁李福营村
5	人事处党支部	梁传新	普通劳动力	因病	台前县梁庙村
6	机关党委党支部	王加臣	无劳动能力	缺技术	台前县梁庙村
7	政法处党支部	王加文	普通劳动力	因学	台前县梁庙村
8	科技处党支部	梁吉平	无劳动能力	因病	台前县梁庙村
9	财务审计处党支部	王其台	无劳动能力	因学	台前县梁庙村
10	自然处党支部	王其刚	无劳动能力	因病	台前县梁庙村
11	水生态环境处党支部	梁兆具	普通劳动力	缺技术	台前县梁庙村
12	大气处党支部	梁兆来	普通劳动力	因病	台前县梁庙村
13	土壤处党支部	李学顺		因残	鹤壁李福营村
14	固体废物与化学品处 党支部	李 牛		因残	鹤壁李福营村
15	辐射处党支部	梁吉仲	无劳动能力	因病	台前县梁庙村
16	环评处党支部	王加胜	本人大病	因残	台前县梁庙村
17	监测处党支部	梁吉留	无劳动能力	缺技术	台前县梁庙村
18	应急办党支部	梁吉海	本人精神病	因残	台前县梁庙村
19	移动源处党支部	吴学安		因残	鹤壁李福营村
20	南水北调党支部	牛荣花		因残	鹤壁李福营村
21	老干部处党支部	王六安		因残	鹤壁李福营村
22	监察总队党支部	梁绪会	无劳动能力	因病	台前县梁庙村
23	辐射中心党支部	梁九启	普通劳动力	因学	台前县梁庙村
24	监测中心一支部	梁吉荣	无劳动能力	缺劳力	台前县梁庙村

序号	结对帮扶党支部	2020年结对帮扶贫困户基本情况（33户）			
		姓名	劳动能力	贫困原因	所在地
25	监测中心二支部	王凤柱	无劳动能力	因残	台前县梁庙村
26	监测中心三支部	梁兆运	无劳动能力	因病	台前县梁庙村
27	环科院党总支	王凤军	普通劳动力	因病	台前县梁庙村
28	环科院一支部	梁传玉	无劳动能力	因病	台前县梁庙村
29	环科院三支部	王孟全	无劳动能力	因残	台前县梁庙村
30	宣教中心党支部	党焕荣	无劳动能力	因学	台前县梁庙村
31	固废中心党支部	王俊厂	身体残疾	因残	台前县梁庙村
32	监控中心党支部	梁传岭	普通劳动力	因病	台前县梁庙村
33	服务中心党支部	梁久恩	本人智障	因病	台前县梁庙村

## 附件 3

## 全省 20 个脱贫攻坚重点县名单

序号	省辖市	脱贫攻坚重点县
1	洛阳市	嵩县
2		汝阳县
3	平顶山市	鲁山县
4	南阳市	南召县
5		方城县
6		淅川县
7		社旗县
8		唐河县
9		邓州市
10	商丘市	虞城县
11		夏邑县
12	信阳市	固始县
13		淮滨县
14	周口市	商水县
15		郸城县
16		淮阳区
17		太康县
18		项城市
19	驻马店市	上蔡县
20		平舆县