

河南省人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF HENAN PROVINCE

2004

第 5 号（总第 29 号）

第三届中国河南国际投资贸易洽谈会在郑州隆重举行



2004年4月12日，省委书记、省人大常委会主任李克强（中），副省长史济春（右）在投洽会展厅饶有兴致地听取参展单位工作人员的介绍



2004年4月12日，李成玉省长（中）在中原博览中心兴致勃勃地观看各展厅，并向中外客商介绍有关情况

2004年4月12日至14日，由河南省人民政府和中国国际贸易促进委员会主办，香港贸易发展局等10家单位协办的第三届中国河南国际投资贸易洽谈会在郑州中原国际博览中心隆重举行。来自47个国家和地区的2612名外商会聚中原，洽谈合作，拓展商机，共谋发展。

4月12日上午10时，在欢快的乐曲和喧天鼓乐声中，组委会主任、省长李成玉宣布第三届中国河南国际投资贸易洽谈会开幕。

省委书记、省人大常委会主任李克强，省长李成玉，中国国际贸易促进委员会会长万季飞，省领导王全书、李清林、陈全国、李柏拴、李克、王明义、王有杰、贾连朝、史济春、吕德彬、陈义初，国家有关部委、上海市人民政府、广东省人民政府代表出席开幕式。

加拿大马尼托巴省省督彼得·利巴先生、澳大利亚南澳州州议会议长彼得·路易斯先生、匈牙利科马隆州州议会主席阿古奇·伊斯特万先生、日本三重——河南经贸交流代表团社长水越德和先生、韩国庆尚北道朱洛荣室长先生、美国中华团体工商联合会会长罗文正先生、香港中华总商会副会长霍震寰先生、台湾海峡两岸商务协调会会长张平沼先生以及马里、安哥拉驻华大使也出席了开幕式。

王明义常务副省长代表河南省人民政府致欢迎词。他说，河南区位优势显著，物产资源丰富，是我国重要的交通枢纽和农产品、能源、原材料以及机械电子、冶金建材、生物化工等产品的重要生产基地。2003年全省生产总值达到7025.9亿元，位居全国前列。河南已同170多个国家和地区建立了贸易关系和经济往来，各类境外投资企业达7480多个，成为河南新的经济增长点。河南9600多万人民热诚欢迎来自五湖四海的宾朋。

中国国际贸易促进委员会会长万季飞在致词中说，河南地处中原，是中华民族文明的摇篮，为世界经济和文化的发展做出过重大的贡献。随着我国改革开放的深入发展，今天河南基础设施建设和投资软环境都有了很大的改善，迎来了重新崛起的新时期。河南是一片蕴藏无限发展机遇、充满希望的创业热土，中外企业在这里一定会找到用武之地。

本届投洽会以“国际投资促进”为主题，着重宣传我省的投资环境、招商引资新政策，充分展示河南的区位、资源、人力和经济优势，树立河南新形象。大会采取投资与贸易相结合、洽谈与展览相结合、考察与论坛相结合的方式，通过“会中会”的形式，请外商唱主角，在主展馆外举办9场外国和地区的专项洽谈活动，将以往“政府招商、以我为主”的招商模式，改为“政府提供服务，搭建平台，让中外企业共唱主角，共谋发展”的模式，为中外企业提供了更广泛、更深层次的交流与合作平台。本届投洽会以招商项目发布、投资贸易展览与洽谈为主线，以专项活动、“CEPA与河南”论坛、各市市情说明会、签约仪式、专题文艺晚会为支撑，与洛阳牡丹花会、漯河中原食品节相衔接，进一步丰富了投洽会的内涵。据统计，本届投洽会共签订合同外资项目136个，总投资18.06亿美元，合同外资金额10.88亿美元；内联合同项目202个，总投资227.96亿元人民币，其中省外合同资金218.6亿元人民币。



本届投洽会的成功举办，标志着我省全面实施开放带动战略，大力发展开放型经济，实现中原崛起跃上了一个新的台阶；展示了文化积淀厚重、历史悠久的河南正向着建设充满生机与活力的现代化河南的目标奋力迈进！

（本版摄影：史家民）

河南省人民政府公报

2004年第5号（总第29号）

河南省人民政府办公厅　　2004年5月10日

目　　录

【省政府文件】

河南省人民政府关于印发河南省2004年国民经济和社会发展计划的通知 …… （3）

河南省人民政府关于切实加强消防安全工作的通知 …… （10）

河南省人民政府关于印发河南省对种粮农民直接补贴实施方案的通知 …… （13）

河南省人民政府批转省人口计生委关于综合治理出生人口性别比升高问题意见的通知 …… （14）

【省政府办公厅文件】

河南省人民政府办公厅转发省商务厅等部门关于进一步整顿和规范对外劳务经营秩序意见的通知 …… （16）

河南省人民政府办公厅关于印发河南省中小企业服务局主要职责内设机构和人员编制规定的通知 …… （18）

河南省人民政府办公厅关于印发河南省安全生产监督管理局主要职责内设机构和人员编制规定的通知 …… （20）

河南省人民政府办公厅关于印发河南省省直机关事务管理局主要职责内设机构和人员编制规定的通知 …… （23）

河南省人民政府办公厅关于印发河南省商务厅主要职责内设机构和人员编制规定的

通知 …… (25)
河南省人民政府办公厅转发省发展改革委等部门关于严格控制钢铁电解铝水泥行业过度投资防止低水平重复建设若干意见的通知 …… (28)
河南省人民政府办公厅关于中小学教职工工资发放等检查情况的通报 …… (31)
河南省人民政府办公厅关于进一步加强城市居民最低生活保障资金监督管理的通知 …… (32)
河南省人民政府办公厅转发省供销合作总社关于积极领办农村合作经济组织提高农民进入市场组织化程度实施意见的通知 …… (34)

【表彰通报】

河南省人民政府关于表彰2003年度完成责任目标优秀单位和先进单位的决定 …… (36)

【人事任免】

省政府任免通知 …… (37)

【省政府文件】

河南省人民政府
关于印发河南省2004年国民经济和社会发展计划的通知

豫政〔2004〕15号

各省辖市人民政府，省人民政府各部门：

《河南省2004年国民经济和社会发展计划》已经省十届人大二次会议审议通过，现印发给你们，请据此安排好2004年经济和社会发展的各项工作。

2004年是我省实施全面建设小康社会规划的重要一年，安排实施好今年的国民经济和社会发展计划意义重大。各市、各部门一定要倍加珍惜来之不易的好形势，进一步增强责任感和紧迫感，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，树立科学的发展观，坚持“五个统筹”，围绕全面建设小康社会和实现中原崛起，继续深化各项改革，发展开放型经济，加快工业化、城镇化，推进农业现代化，加快非公有制经济发展，做好就业再就业和社会保障工作，发展各项社会事业，建设服务型政府，保持社会大局稳定，不断提高人民群众生活水平，促进经济社会全面协调可持续发展，努力完成2004年国民经济和社会发展的各项任务。

2004年国民经济和社会发展的各项具体计划，由省发展和改革委员会另行下达。

河南省人民政府

二〇〇四年三月十四日

河南省2004年国民经济和社会发展计划

一、2003年国民经济和社会发展计划执行情况

2003年，全省上下以“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届三中全会精神为指导，采取一系列促进改革发展的重大举措，战胜了非典疫情和严重洪涝灾害等多种困难，较好地完成了国民经济和社会发展计划。经济增长的速度和质量均达到近年来最高水平。初步核算，全省生产总值达到7025.93亿元，比上年增长10.5%；其中，第二产业增加值增长17%，比上年提高5.5个百分点。规模以上工业企业经济效益综合指数达到120.6，比上年提高11.3个百分点；实现利润251.5亿元，增长44.2%；地方财政总收入达到582.4亿元，增长13.1%，其中一般预算收入达到337.7亿元，按可比口径增长17.8%。经济结构调整取得新成效。以“两个基地”为重点的农业结构调整步伐加快，畜牧业增加值占第一产业增加值的比重达到38.2%，提高2.4个百分点，肉类、奶类加工能力分别增长15%和1.3倍。工业结构调整和高新技术产业化深入推进，建成投产了一批技术含量高的重大项目，产业集中度和整体竞争力进一步提高，全部工业增加值增长17.1%。消费结构升级明显，汽车、住房、通讯等成为新的消费热点，社会消费品零售总额增长10.8%，居民消费价格总水平上升1.6%。城镇化率达到27.2%，比上年提高1.4个百分点。基础设施建设进一步加强。完成全社会固定资产投资2310.5亿元，增长26.9%。新增高速公路187公里，发电装机173万千瓦，原煤开采420万吨，日污水处理能力57.5万吨。改革开放出现新局面。实际利用外商直接投资5.61亿美元，增长24.3%；出口总额达到29.8亿美元，增长

40.6%。以产权制度改革为核心的国有企业改革进一步深化，非公有制经济快速发展。农村税费改革成果得到巩固，粮食购销市场化改革试点成效明显。行政审批制度、国库集中收付制度、户籍制度、交通建管体制、民航和电力体制等改革取得实质性进展。社会公共服务和可持续发展能力进一步增强。省、市、县三级疾病预防控制体系建设全面实施，全省突发公共卫生事件医疗救治体系建设开始启动，集中安排了200所农村中心卫生院改造。科技开发和技术创新投入明显增加。普通高校在校生比上年净增8.9万人。加大了普通高中、中等职业学校建设和农村中小学危房改造力度，办学条件进一步改善。环境保护和资源综合利用力度加大。耕地实现占补平衡。计划生育工作继续加强，人口自然增长率为5.64‰。文化、体育、广播电视、新闻出版等社会事业健康发展。人民群众得到更多实惠。城镇居民人均可支配收入达到6926元，实际增长9%。城镇登记失业率为3.1%。“两个”确保和城市“低保”落实较好，养老、失业和医疗保险覆盖面稳步扩大。农民从农村税费改革、粮食风险基金直补、城乡居民生活用电同网同价等改革中直接受益。在25个县（市）开展了新型农村合作医疗制度试点，1197.1万农民参保，345.7万人享受到补助。新解决了80万农村人口饮水困难，全面完成了三年解决260万农村人口饮水困难任务。

当前经济社会发展中存在的问题是：全省因洪涝等自然灾害造成秋粮减产35.8%、棉花减产50.8%、油料减产26.3%，第一产业增加值下降2.5%，灾区农民收入明显减少，部分群众因灾返贫，全省农民人均纯收入扣除价格因素后下降0.4%；社会保障水平低，就业形势比较严峻；电力、煤炭、成品油和部分原材料供应紧张。一些长期积累的体制性矛盾尚未从根本上得到解决，经济结构调整任务依然艰巨。这些问题都需要在安排今年计划时高度重视，认真解决。

二、2004年国民经济和社会发展的总体要求和目标任务

2004年是我省实施全面建设小康社会规划的重要一年，安排实施好今年的国民经济和社会发展计划，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，树立科学的发展观，坚持“五个统筹”，围绕全面建设小康社会和实现中原崛起，继续深化各项改革，发展开放型经济，加快工业化、城镇化，推进农业现代化，加快非公有制经济发展，做好就业再就业和社会保障工作，发展各项社会事业，建设服务型政府，保持社会大局稳定，不断提高人民生活水平，促进经济社会全面协调可持续发展。

今年国民经济和社会发展的主要目标是：全省生产总值增长9%左右。城镇新增就业80万人，城镇登记失业率低于4.5%。居民消费价格上涨2%。人口自然增长率控制在7‰以内。全社会固定资产投资增长18%，社会消费品零售总额增长10%，外贸出口总额增长12%，实际利用外商直接投资增长25%，财政一般预算收入增长10%，城镇居民人均可支配收入增长8%，农民人均纯收入增长5%，工业企业经济效益综合指数、实现利润等质量和效益指标进一步提高。

今年经济和社会发展的主要任务是：

（一）继续实施投资拉动，进一步加强重点项目建设

抓住国家解决瓶颈制约、支持中西部地区发展的机遇，加快基础设施建设，千方百计扩大投资规模，增强经济发展支撑能力。

加强水利骨干工程建设。基本建成盘石头水库，加快燕山、西霞院水库及洪汝河、小洪河近期治理工程建设，继续抓好一批大中型水库除险加固和大型灌区的节水改造，争取开工涡河、沙颍河近期治理工程，加快河口村、出山店水库的前期工作。积极推进公路、铁路、航空等综合交通运输体系建设，巩固提高我省区位优势。加快商丘至周口、漯河至平顶山等28个续建高速公路项目建设，确保许昌至南阳、新乡至郑州、濮阳至鹤壁、席庄至薛店、原阳至新庄5个项目329公里建成通车；争取开工信阳至南阳、周口至新县等17个高速公路项目。加快全省路网改造，争取新开工国债农村公路3500公里，基本完成平原地区行政村油路“村村通”工程。配合国家完成陇海铁路郑州至商丘张阁庄段电气化改造，争取国家开工建设郑州至西安高速铁路客运专线郑州至洛阳段。完成漯阜、汤台地方铁路改造工程，开工建设登封地方铁路二期工程。抓好新郑国际机场候机楼改造。坚持电源与电网协调发展的原则，

加快5个500千伏输电线路和输变电工程、19个220千伏输变电工程建设，尽快形成以500千伏电网为主干的输电网络，全面实施县城电网改造工程。积极发展大容量电力机组，加快宝泉抽水蓄能电站、三门峡电厂二期等22个装机容量共1083万千瓦的续建项目建设，建成沁北、永城、登封电厂1#机组等项目，新增电力装机220.5万千瓦。力争首阳山电厂三期、姚孟电厂四期、郑州燃气电站等总装机600万千瓦以上项目开工建设。大力推进一批电力项目的前期工作，争取条件成熟的项目早日开工。超前谋划，积极规划论证热电联产、抽水蓄能、可再生能源、新能源等一批发电项目。建设一批大中型矿井，抓好煤矿安全改造，增加煤炭生产能力。建成梁北煤矿，加快平煤首山一矿、郑煤白坪矿、驻马店吴桂桥矿等项目建设，争取开工建设永城新桥矿、焦煤赵固一矿、新郑赵家寨矿等项目，新开工规模力争达到500万吨以上。抓紧实施焦作、鹤壁、永城、郑州等煤矿沉陷区治理工程。加大中原油田和河南油田勘探开发力度。加快西气东输工程河南段地方支线、城市管网和用气项目建设。抓好公检法司基础设施项目建设。完善重点项目责任制，加强项目稽察，规范建设行为，提高工程质量。

千方百计筹措建设资金，确保重点项目顺利实施。继续大力争取国债资金等国家投资。积极推动银企合作，努力保持信贷资金投入的持续稳定增长。加快现有企业和已建成项目的股权、经营权转让。鼓励企业通过股票、债券、信托、金融租赁等方式筹集建设资金。大力吸引民间和国外、省外投资。统筹使用政府性建设资金，集中力量办大事。

（二）以结构调整为主线，加快推进工业化、城镇化和农业现代化

调整优化工业结构，进一步提高工业对全省经济发展的带动作用。加强政府引导，充分发挥企业的市场主体作用，推动结构升级。拉长优势资源加工链条。提升小麦、畜禽等农产品深加工水平，建成天冠年产30万吨燃料乙醇、双汇肉制品及大豆分离蛋白、益海60万吨大豆深加工、华英樱桃谷鸭加工五期工程、新乡林纸一体化等一批重大项目。大力发展有色金属精深加工，加快中色万基15万吨铝板带、豫港龙泉20万吨铝板带箔、中铝公司12万吨高精度铝冷轧等项目建设，依托现有重点企业扩大氧化铝生产能力。继续推进煤炭、石油天然气深加工，加快义马、永城、濮阳煤化工及开封炭素等项目建设，支持洛阳石化扩大炼能和发展下游产品。着力提高装备制造业水平。扩大郑州日产、宇通客车、洛阳福赛特等企业的整车生产规模，提升汽车零部件产业的总成和整车配套能力。发展电力装备、环保设备、动力机械、现代农机和大型成套设备等优势产品，推进装备工业数字化，支持许继高科技电器城建设。大力发展高新技术产业。支持新飞集团、安彩集团发展电子信息产品，支持郑州电子信息产品基地建设，积极发展以硅半导体材料、超硬材料为主的新材料产业，推进新药产业化和中药现代化。发展电子政务、电子商务，推进重点企业和公共服务领域的信息化建设，促进国民经济和社会信息化。积极运用高新技术和先进适用技术改造传统产业。推进洛阳先进制造业基地建设和郑州老工业基地改造。完成军工生产和改造任务。优化生产布局和资源配置，提高产业集中度。推动铝、钢铁、水泥、非金属矿、煤炭、造纸、烟草等行业整合重组，促进生产要素向优势企业和生产基地集聚，逐步形成一批有较强竞争力的大型企业集团和产业集群。

调整城乡结构，加快城镇化进程。按照“三头并举”的方针，完善城市功能、强化产业支撑、增强人口和各类要素的聚集能力。抓好中原城市群发展。打破行政区划壁垒，建立完善九市间协作联动机制。积极实施黄河两岸生态防护林工程。统筹规划建设区域内重大基础设施工程、生态工程和环保工程。做好区域内城市交通互通规划和南水北调中线工程受水规划。整合科技、教育、文化、旅游资源，逐步实现资源共享、优势互补。建设以汽车、铝电、电子、装备制造业为重点的郑—洛城市工业走廊。大力发展信息、文化、会展、物流、商务中介等现代服务业。整合金融资源，活跃资本市场。积极争取增加郑交所交易品种，尽快实现棉花期货上市。加快郑东新区、洛南新区建设，抓好郑州国际会展中心、龙子湖高校区、河南科技大学新校区等项目建设，积极推进郑州城市轻轨一期工程前期工作。继续支持其他中心城市、城镇化重点县（市）和重点镇发展，建成、开工一批供水、供热、燃气、污水和垃圾处理等城镇基础设施项目。加强城市社区建设。认真解决

城镇化过程中中小学建设不配套问题。加快建设中心城市物流基础设施。建立市场化的城市建设投融资机制，带动更多社会资金投入。搞好户籍制度的配套改革，突出解决进城农民的子女入学、社会保障等实际问题。

调整农业结构，推进农产品的区域化布局、专业化生产和产业带建设。依靠科技，优化品质，提高单产，稳定粮食综合生产能力。继续加强优质专用小麦和畜产品生产加工基地建设。建成新乡国家优质小麦基地，开工建设安阳国家优质小麦基地，推进焦作、濮阳、鹤壁等优质小麦基地项目的前期工作。大力实施种子工程，抓紧培育替代进口的优质专用小麦品种系列，逐步实现产业化。抓好省农科院现代农业试验示范基地建设。加快实施黄河滩区和豫东平原奶牛养殖“一带一片”工程，建设黄河滩区优质牧草基地。巩固发展许昌、洛阳、开封苗木花卉，信阳茶叶，沿黄优质大米，豫东优质大豆，豫西、豫北中药材等优质特色农产品基地，继续抓好中原肉牛肉羊、豫北蛋肉鸡、豫南水禽、京广铁路沿线瘦肉型猪等畜禽养殖基地建设。完善农畜产品质量安全体系，加强动物防疫和疫情监测预报体系建设，建立动物重大疫情应急处理机制。发展品牌农业、标准农业、订单农业、创汇农业。加强农产品流通设施建设，完善华中棉花交易市场，建成商丘等一批重点农产品批发交易市场。培育农业合作组织，推动农业产业化经营。

（三）壮大搞活县域经济，促进区域协调发展

发挥比较优势，加快农区工业化。大力发展农产品规模化精深加工，扶持壮大一批龙头企业。鼓励各地依托现有基础和资源条件，因地制宜地发展纺织、食品、轻工、建筑、建材、矿产资源加工等劳动密集型产业，培育拳头产品。引导县（市）参与中心城市产业分工协作，促进城乡产业融合互补。推动中小企业和特色产业集聚，逐步形成具有明显竞争优势的块状经济和特色经济产业带。支持有条件的地区发展旅游经济和商贸流通，带动关联产业发展。

改善发展环境，激发县域经济内在活力。规范行政行为，提高行政效率，优化企业经营环境。推进体制和机制创新，加快县属国有企业改制步伐，放手发展个体私营经济，鼓励非公有制企业收购、兼并、改组国有企业。发挥土地、劳动力、资源等优势，积极吸引外来资本和民间投资。鼓励和支持外出创业者返乡投资兴业。

加强对县域经济发展的政策支持。选择部分经济实力强、辐射带动作用明显的县（市），进行赋予省辖市部分经济管理权限的试点。加大对县级的财政转移支付力度。引导金融机构支持县域经济发展。统筹运用政府性资金，引导和带动社会投资，增加对城镇基础设施、社会发展等方面的投入，改善县城和中心镇的发展基础。在全省能源、交通、水利等重大生产力布局中，统筹考虑县域经济发展，争取使更多的县（市）受益。

（四）加快社会事业发展，提高可持续发展能力

加强科技创新体系和科技基础设施建设，加快重大科技成果转化，强化科技对经济发展的带动作用。多渠道增加对教育的投入。加大农村中小学危房改造力度，力争两年内基本完成全省农村中小学现有的D级危房改造任务。大力发展高中阶段教育，支持条件较好的普通高中扩大规模。整合高等教育资源，优化专业结构，提高教学质量，扩大高层次人才培养规模。加快郑州大学“211”工程二期和新区三期工程、河南大学新区二期工程等项目建设。加强突发公共卫生事件医疗救治体系建设，建成省、市、县三级疾病预防控制体系。加快省妇幼保健院门诊楼等项目建设，开工建设省人民医院门诊楼、洛阳正骨医院病房楼等项目。加强农村卫生医疗体系建设，再安排200个农村中心卫生院改造。大力发展文化事业和文化产业，抓好河南艺术中心和县级文化馆、图书馆建设，加快推进新闻出版、广播电视等领域的企业化经营。完善公共体育设施。加快旅游产业发展，继续加强沿黄“三点一线”旅游基础设施建设和重点生态景区连线连片开发。

高度重视经济发展所面临的人口、资源、环境等问题。继续保持低生育水平，提高人口素质。加强生态建设，努力完成退耕还林等重点林业工程建设任务，全面实施绿色中原建设规划。搞好南水北调中线工程水源地水质和小浪底库区生态保护，加强黄河、淮河、海河流域水污染防治。推动资源节约和综合利用，实行最严格的耕地保护制度，强化铝土矿、煤炭等矿产资源的勘探、管理及合理配置。综合运用产业政策、电价调控、土地征用、环境容量等手段，严格控制能耗高、污

染大、资源约束性强的生产能力盲目扩大，淘汰落后工艺、设备和产品。积极推行节水、节能和清洁生产，发展循环经济。在全省范围内推广使用车用乙醇汽油。强化安全生产，防止重特大事故发生。

（五）扩大就业和消费，提高城乡居民生活水平和质量

做好就业再就业工作。全面落实财政资金投入、信贷支持和税费减免等就业再就业扶持政策。大力发展就业容量大的劳动密集型产业、中小企业和非公有制经济，积极拓展就业领域。加快发展社区服务业，培育连锁经营龙头企业，吸纳劳动力就业。扶持下岗失业人员和大中专毕业生自主创业、自谋职业。完善城镇就业再就业服务体系建设，推进城乡平等就业。

进一步完善社会保障体系。落实“两个确保”，推进国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。强化城市居民最低生活保障，切实做到应保尽保。继续扩大养老、失业、医疗等社会保险覆盖面，全面推行企业职工工伤保险。大力发展社会救济、社会福利事业，加大对弱势群体的帮扶力度。支持有条件的县（市）建立农村最低生活保障制度。继续搞好新型农村合作医疗制度试点。对因病致贫返贫农民实行医疗救助，对特定传染病患者免费治疗。

做好农民增收减负和农村扶贫工作。通过农业结构调整，增加农民收入。大力发展劳务经济，加强对农民的职业技能培训，培育河南劳务品牌，增加务工收入。清理和取消农民进城务工的歧视性规定与不合理收费，妥善解决拖欠农民工工资、劳务纠纷等实际问题。落实降低农业税税率政策。继续推行涉农价格和收费公示制度，全面实行农村义务教育“一费制”。落实城乡居民生活用电同价政策，进一步减轻农民电费负担。加大对农村道路、沼气、水电、节水灌溉、安全饮水等小型工程建设的投入，改善农村生产生活条件。加快实施黄河、淮河滩区灾民迁安工程，确保汛期前完成灾后重建任务。认真解决灾区群众的住房、吃饭、穿衣、就医、就学等问题。搞好开发式扶贫，加强以工代赈工作，巩固扶贫成果。

改善消费环境，促进居民消费。继续清理抑制消费的不合理规定，加大力度打击假冒伪劣商品。加强教育、医疗服务收费和药品价格监督检查。积极建设经济适用房、中低价位普通商品房和廉租房，规范物业管理。进一步培育和扩大住房、汽车、通讯、教育、旅游等消费热点。加快发展消费信贷和租赁消费。加强社会信用体系建设，适时在郑州、新乡等地开展试点工作。

（六）强力推进各项改革，加快发展开放型经济

深化国有企业改革。鼓励国有大中型企业通过股权转让、置换等方式，发展混合所有制经济，实现股权多元化。推动企业完善法人治理结构，转换经营机制，分流安置富余人员，分离企业办社会职能。继续放开搞活国有中小企业。加快推进国有资产管理体制改革。强化服务和政策支持，壮大非公有制经济，着力提高非公有制经济占国民经济的比重。加快投资体制改革，除使用政府性资金建设的项目和国家规定的项目外，一律不再审批。深化交通建管、公路养护、地方电力、水利建管、勘察设计和文化等体制改革，积极推进城市供水、供热、污水和垃圾处理产业化。深化电价、水价改革，搞好价格听证工作。在全省推行粮食购销市场化改革，继续从粮食风险基金中拿出部分资金，用于对粮农进行直接补贴和支持国有粮食购销企业改革。

抓住发达国家产业向我国转移和东部发达地区产业向中西部转移的机遇，积极实施东引西进，大力发展开放型经济。改进招商方式，注重招商实效，抓好已签约项目的落实，进一步扩大利用外资和省外资金规模。办好第三届中国河南国际投资贸易洽谈会。吸引国内外战略投资者，加快优势资源开发和优质资产重组。实施好利用国外贷款重点项目。落实鼓励出口的政策措施，巩固传统优势产品出口，扩大机电产品、高新技术产品出口。办好郑州出口加工区。鼓励优势企业到境外、省外投资发展，开拓市场，扩大产品销售和劳务输出。

附件：河南省2004年国民经济和社会发展计划主要指标

附件

河南省2004年国民经济和社会发展计划主要指标

指标名称	计算单位	2002年实际		2003年计划		2003年实际		2004年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
一、全省生产总值	亿元	6168.73	9.5	6760	9	7025.93	10.5	7790	9左右
其中：第一产业	亿元	1288.36	4.5	1335	3.5	1237	−2.5	1325	5
第二产业	亿元	2951.06	11.5	3260	10	3550.47	17	3950	11
工　业	亿元	2531.72	11.7	2840	11	3034.14	17.1	3390	11.5
第三产业	亿元	1929.31	10	2165	11	2238.46	9.1	2515	9
二、财政									
地方财政一般预算收入	亿元	296.7	22.4	312	9	337.7	17.8	371	10
三、物价									
居民消费价格指数	%	100.1	0.1	101	1左右	101.6	1.6	102	2
四、全社会固定资产投资	亿元	1826.45	12.2	2063	13	2310.54	26.9	2726	18
集体、个体投资	亿元	632.44	8			725.5	14.7	812	12
国有及其他经济类型投资	亿元	1146.67	14.9	1318	15	1580.04	37.8	1912	21
五、商业									
社会消费品零售总额	亿元	2189.79	10.6	2408	10	2426.41	10.8	2670	10
六、对外贸易									
进出口总额	亿美元	32.04	14.7	35.7	11.4	47.16	47.2	53	12.4
其中：出口总额	亿美元	21.19	23.5	23.7	12	29.8	40.6	33.4	12
进口总额	亿美元	10.85	0.7	12	10	17.36	60	19.6	13
七、实际利用外资									
外商直接投资	亿美元	4.52	25.9	5.198	15	5.61	24.3	7	25
八、教育									
研究生招生	人	2707	28	3700	36.7	3818	41	5100	33.6
普通高等学校招生	人	166084	18.6	180000	8.4	190000	14.4	220000	15.8
九、人民生活									
城镇居民家庭人均可支配收入	元	6245.4	14.2	6745	8	6926.12	9	7480	8
农村居民人均纯收入	元	2215.74	5.1	2327	5	2235.68	−0.4	2347	5

指标名称	计算单位	2002年实际		2003年计划		2003年实际		2004年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
脱贫人口	万人	80		65		－220		60	
十、人口与就业									
人口年末达到数	万人	9613		9680		9667		9735	
人口自然增长率	‰	6.03		7		5.64		7	
城镇新增就业人数	万人	50		80		76.8		80	
城镇登记失业率	%	2.9		4.5		3.1		4.5	
十一、社会保障									
城镇职工参加基本养老保险人数	万人	757.8		772		751.06		778.7	
其中：离退休人数	万人	161.5		159		171.01		180	
城镇职工参加基本医疗保障人数	万人	537.27		537		566.85		580	
城镇职工参加失业保险人数	万人	670.6		680		680		680	
十二、农业主要产品产量和播种面积									
1. 产量									
粮食	万吨	4209.98	2.2	3750	－11	3569.47	－15.2	4000	12
棉花	万吨	76.49	－7.6	70	－8.5	37.67	－50.8	85	126
油料	万吨	420.68	16.1	390	－7.3	309.91	－26.3	390	25.8
烤烟	万吨	27.25	－12.6	18	－33.3	21.74	－20.2	18	－17.2
肉类总产量	万吨	570.01	5.4	580	1.8	603.6	5.9	630	4.4
水产品	万吨	36.22	15.1	38	5.9	39.1	8	41	5
2. 面积									
棉花	万亩	1189.65	－7.6	1100	－7.5	1390	16.8	1400	0.7
烟叶	万亩	222.3	－14.8	150	－33.8	199	－10.5	150	－24.6
十三、工业主要产品产量									
原煤	万吨	9921	17.4	9800		11871.01	19.7	12000	1
原油	万吨	568.06	0.3	580	2.1	547.57	－3.6	543	－0.8
发电量	亿千瓦时	909.68	15	1023	12.4	1025.1	12.7	1150	12
食盐	万吨	45.6	－0.7	44.55	－2.3	44.55	－2.3	46	3.3

指标名称	计算单位	2002年实际		2003年计划		2003年实际		2004年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
卷烟	万箱	282.62	−3.1	292	3.5	285.51	1	292	2
十四、运输邮电									
全社会货物周转量	亿吨公里	1649.22	4.8	1814	6	1833.3	7.1	1925	5
全社会旅客周转量	亿人公里	820.83	5.2	878	5	783.83	−6.2	838.7	7
邮电业务总量	亿元	220.2	26.5	274	20	299.88	32.1	355	18.5

注：1. 城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入2003年实际绝对值为当年价格，速度按扣除价格因素计算。

2. 2004年计划脱贫人口不含返贫人口。

河南省人民政府
关于切实加强消防安全工作的通知

豫政〔2004〕16号

各省辖市人民政府，省人民政府各部门：

党中央、国务院一贯高度重视消防安全工作。近一个时期，胡锦涛、温家宝、周永康等中央领导同志针对部分省市接连发生特大恶性火灾事故、造成人员伤亡和经济损失的情况，先后就消防工作作出重要批示。国务院专门召开常务会议对安全生产工作进行部署。按照党中央、国务院的要求，全省各级、各有关部门采取一系列措施狠抓消防安全工作的落实，做了大量卓有成效的工作。为了进一步贯彻落实党中央、国务院的指示精神，切实加强消防安全工作，坚决预防重特大火灾特别是群死群伤恶性火灾事故的发生，确保人民群众生命财产安全和社会大局的稳定，现就有关问题通知如下：

一、认清当前消防工作面临的形势，切实增强做好消防安全工作的责任感和紧迫感

近年来，在省委、省政府的正确领导下，各级政府和各有关部门按照《中华人民共和国消防法》的规定，认真履行职责，采取有效措施加大消防工作力度，大力推进消防工作社会化和现代化进程，消防安全环境逐步得到改善，消防安全工作取得了明显成绩。但是，必须清醒地看到，消防工作滞后于经济和社会发展的局面还没有从根本上改变，不少制约消防事业发展的问题还没有得到彻底解决。主要表现在：一是火灾形势仍然比较严峻。截止今年3月20日，全省共发生火灾4037起，死41人，伤57人，直接财产损失1039万元，与去年同期相比，四项指数分别上升了31.9%、13.8%、235%、3.9%。二是一些地方还没有真正把消防工作作为国民经济和社会发展的重要组成部分纳入政府工作的重要日程，工作“棚架”现象比较严重。有的地方片面强调发展经济，干预消防部门依法办事，降低防火标准，使新建、改建、扩建工程未经消防部门审核验收就投入使用，新增了大量火灾隐患。三是部分干部群众消防法制观念和消防安全意识还比较淡薄，尤其是部分机关和企事业单位的负责人，重生产经营，轻消防安全，违章蛮干，许多办公和生产经营场所没有按国家规定配置消防安全设施，同时对员工缺乏火灾扑救和逃生基本技能培训，存

在着大量火灾隐患，而且整改力度不够。四是全省城市建设大多存在公共消防设施与城市基础设施建设不同步和旧账未还、又欠新账的问题。目前，全省还有5个省辖市未完成城市消防规划编制任务；有的地方虽然有消防规划，但在实际工作中落实情况较差；大部分县级市及城镇则缺乏消防规划。据统计，全省城市消防站、市政消火栓、消防车辆和部队消防器材装备，多数还没有达到国家规范要求的50%，亟待加大建设、投入力度。

消防安全工作既是经济和社会发展的重要组成部分，又是经济和社会发展的重要保障条件，事关国家和人民群众生命财产的安全，关系到改革发展稳定的大局。各级政府、各有关部门一定要认真贯彻落实党中央、国务院关于消防工作的一系列指示精神，树立全面、协调、可持续的发展观，坚持以人为本，切实从人民群众的根本利益出发，真正将消防工作纳入本地国民经济和社会发展计划，列入政府责任目标和各部门、各单位的重要工作议事日程，严格考核，严格检查，严格整改，狠抓各项消防安全措施的落实，打基础，抓管理，上台阶，下工夫从源头上控制和杜绝重特大火灾事故的发生，努力为我省经济和社会发展提供消防安全保障。

二、深入排查火灾隐患，集中力量加强整改治理

各级政府、各有关部门要把预防和遏制重特大火灾特别是群死群伤恶性火灾事故的发生，作为当前消防工作的重中之重，突出重点，认真组织开展消防安全检查和专项治理。要深入抓好当前正在进行的春季消防安全大检查，实行面上检查与重点检查相结合，认真查找薄弱环节，彻底澄清火灾隐患的底子。要结合各种火灾的特点和当地的火灾规律，抓紧对各类公众聚集场所、易燃易爆场所以及建筑消防设施进行消防安全专项治理，切实改善消防安全环境。特别是对高层建筑、地下建筑、老城区、易燃易爆场所存在的火灾隐患，以及其他有可能影响国计民生、涉及城市整体安全布局的重大火灾隐患，要认真研究论证，制订切实可行的措施，限期加以整改解决。要把工作重点从事后处理转到事前防范上来，建立健全管理、巡查、维护制度，切实搞好重点场所、重点部位的消防安全工作，力争防患于未然。消防安全检查的过程也是执法、执纪的过程，对火灾隐患整改不力的单位和责任人，要依据有关规定给予行政、经济处罚。检查、整改、处理都要在“实”字上做文章，查火灾隐患要查得深而又深，细而又细；解决查出的火灾隐患问题要紧盯不放，穷追不舍，一抓到底；追究责任要不讲情面，严格按法规、纪律办事。肩负消防安全领导、管理责任的有关领导和有关部门，要跳出主要凭打电话、听汇报、开会议了解情况、推进消防安全工作的老框子，拿出大量的时间、集中主要的精力深入现场开展工作，明察暗访，准确掌握真实情况，面对面地督促、帮助、指导解决问题，直到彻底消除火灾隐患，达到安全目的为止。

三、加大投入，加快消防工作社会化和现代化进程

加快消防工作社会化和现代化进程，关键是要增加投入，坚持按国家规定的消防安全标准，对各类基础设施建设和各类公共活动场所配足配好消防安全设施及器材。全省各省辖市和25个重点县（市）今年要全部完成消防规划的编制、审批、发布工作。同时对全省123个重点镇，各有关市、县要加强组织指导，确保消防专业规划的编制评审率达到70%。要加快城市公共消防设施和消防装备建设步伐，抓紧解决城市消防队（站）、市政消火栓和消防车辆装备的“欠账”问题。对公共消防设施，要切实做好管理、维护、保养工作，该更新的要及时更新，保证正常使用。要大力推进以消防信息化建设为主要内容的“科技强警”战略，加快建立先进科学、实用高效的消防指挥中心，配备科技含量高、技术领先的防火、灭火和抢险救援器材，不断提高消防指挥机关和消防部队组织指挥和灭火救援的能力。要积极发展多种形式的消防力量，构筑覆盖全省城乡的火灾扑救网络。我省40个尚无现役消防部队的县（市），今年40%要建立多种形式的消防队，并做到有营房、有车辆、有人员、有经费。要搞好农村消防工作，在试点的基础上，积极探索加强农村消防工作的有效形式和实现途径。社区消防工作是城市消防工作的重要内容，要通过采取加强基础设施建设和消防管理、教育、服务、保障等综合措施，打牢社区消防工作的基础，真正形成群防群治的局面。

四、广泛开展宣传培训，进一步增强全民的

消防安全意识和自防自救能力

许多火灾事故和火灾死人事故，主要是由于群众的消防安全意识淡薄，火灾现场人员缺乏基本的防火、灭火和逃生自救常识造成的。因此，要进一步加大消防安全宣传教育力度，并将消防宣传教育纳入社会主义精神文明建设总体规划和“创建文明社区”、“社会治安综合治理”、“全民普法教育”等活动之中，推动消防宣传教育进社区、进学校、进家庭。各级新闻、出版、广播、影视等部门要充分发挥各自优势，合理开辟、设置和扩大节目、版面，积极制作贴近生活、贴近实际和群众喜闻乐见的节目，广泛宣传消防法律法规和防火灭火知识。劳动和社会保障部门要把消防培训列为职业培训的重要内容，普遍建立岗前消防培训制度并认真实施。各大专院校、中小学要高度重视消防安全教育工作，增加学生的消防安全知识，以青少年人群消防素质的提高进步促进全社会人群消防素质的整体提高进步。要依法加强社会消防安全培训工作，定期对单位法定代表人、消防安全责任人、消防安全管理人员、特殊岗位工作人员进行消防安全培训，保证有关人员持证上岗，务使各单位、各社区的领导和有关人员对消防安全知识达到应知应会，坚决预防、杜绝冒险蛮干和违章作业。

五、严格实行消防安全工作责任制和责任追究制度，切实加强对消防工作的领导

《河南省消防安全责任制实施办法》明确规定，各级政府的主要领导是当地消防安全工作的第一责任人，对本地消防安全工作负总责；分管领导是主要责任人，具体负责当地消防安全的协调组织和落实工作。各机关、团体、企业、事业单位的法定代表人是本单位消防安全的第一责任人，要牢固树立责任主体意识，严格按照《中华人民共和国消防法》和公安部制定的《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》的要求，切实做到安全自查、隐患自除，责任自负。各级防火安全委员会、各级政府主管部门和行业指导部门要认真履行职责，切实加强对各辖区、各归口行业以及直接管理单位消防安全工作的检查和指导，督促他们依法履行消防安全职责，建立健全消防安全制度，及时消除火灾隐患。公安、消防部门要认真履行法律赋予的职责，依法查处违反消防法律法规的行为，严格依法督促火灾隐患整改、治理工作。各级都要建立、完善、落实消防安全责任追究制度，无论何地、何时发生火灾，都要按照“四不放过”（事故原因不查清不放过，事故责任者得不到处理不放过，整改措施不落实不放过，教训不吸取不放过）的原则，彻查事故原因，追究有关人员的责任，落实消防安全措施。对因工作失误导致发生火灾事故特别是重特大火灾事故的，不仅要对事故直接责任人、单位负责人依法追究责任，而且要严格按照《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》（国务院令第302号）和国家的有关法律规定，追究当地政府和部门负责人的行政和法律责任。要通过体制和制度创新，加快建立和强化适应社会主义市场经济体制的消防安全约束、激励机制，促使各级行政领导和单位负责人牢固树立责任意识和忧患意识，自觉规范消防安全工作行为，尽职尽责，主动消除火灾隐患。要完善、落实火灾扑救应急预案，建立快速反应机制。消防部门要加强消防执勤备战，做到一旦发生火灾，立即出动，迅速有效地扑救和处置，扑早扑小，最大限度地减少人员伤亡和财产损失。遇有火情，当地政府的有关领导、各有关责任单位的主要负责人要立即投身一线，科学调度指挥，有效组织扑救；遇有重大火情，当地政府的主要领导要亲临现场，亲自指挥扑救工作。消防安全是一项社会性的工作，需要全社会各界、各行各业共同努力才能办好。各级政府、各有关部门要深入搞好组织发动工作，形成全社会齐抓共管、人人积极参与的工作局面，共同为我省经济社会发展和人民群众安居乐业营造良好的消防安全环境。

河南省人民政府

二〇〇四年三月三十一日

河南省人民政府
关于印发河南省对种粮农民直接补贴实施方案的通知

豫政〔2004〕17号

各市、县人民政府，省人民政府各部门：

《河南省对种粮农民直接补贴实施方案》已经省政府第50次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

实行对种粮农民直接补贴，是党中央、国务院增加农民收入、调动农民种粮积极性、稳定和发展粮食生产、保护和提高粮食综合生产能力的重要举措，是实践“三个代表”重要思想的具体体现。各级政府、各有关部门要高度重视，加强领导，精心组织，周密部署，确保直补工作的顺利进行。

河南省人民政府

二〇〇四年四月四日

河南省对种粮农民直接补贴实施方案

根据《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》（中发〔2004〕1号）和有关要求，省政府决定，2004年在全省范围内放开粮食购销市场和价格，实行对种粮农民（含国有农场，下同）直接补贴政策。为切实做好对种粮农民直接补贴工作，现制定如下方案：

一、直接补贴办法

（一）补贴资金数额的确定。2004年，我省对种粮农民直接补贴资金数额按不少于粮食风险基金总规模的40%计算确定。

（二）补贴资金的分配方式。按照《财政部关于尽快落实对种粮农民直接补贴的紧急通知》（财建明电〔2004〕2号）要求，直补资金分配遵循“向粮食主产县倾斜、向种粮多的农民倾斜”的原则，实行“省分配到市、控制到县，县核算到乡、落实到户”办法。省对市、市对县补贴资金的分配，依据2002年农村税费改革核定的应纳农业税额和1997年至2001年五年间年均粮食总产量及收购保护价粮数量三个因素，原则上按照6∶2∶2比例计算确定。

县对乡、乡对农户的补贴资金，根据2002年农村税费改革时核定的计税面积和县级政府确定的补贴标准计算确定。县辖区内实行统一补贴标准。

（三）补贴资金的兑现办法。以村（组）为单位张榜公布每户农民的计税面积、补贴标准和补贴数额，经公示确认无异议后，乡镇财政所于5月15日前将《粮食补贴通知书》发到每个农户。《粮食补贴通知书》由省统一编制软件，县（市、区）统一编号，乡镇财政所微机打印发放，由每户农民本人签收。

根据《财政部关于印发〈实行对种粮农民直接补贴调整粮食风险基金使用范围的实施意见〉的通知》（财建〔2004〕75号）要求，兑现补贴资金采取直接抵顶应缴农业税的办法。农民凭本人身份证和《粮食补贴通知书》，到乡镇财政所等额抵顶应缴纳的农业税及附加，乡镇财政所将抵顶的农业税及附加汇总上报县级财政部门，县级财政部门审核无误后从“粮食补贴资金”专户拨入乡镇政府“农业税及附加征收专户”。补贴兑现工作在6月30日前基本结束。

（四）补贴资金的管理。对种粮农民的补贴资金实行专户管理。省财政要在4月10日前将补贴资金通过财政部门在农业发展银行开设的“粮食

补贴资金”专户逐级拨付到县（市、区）。

县级财政部门要逐乡镇派驻补贴兑现监督员，明确责任，全程进行监督。每一兑付工作日结束后，监督员都必须在“补贴资金兑现底册”上签名。市、县、乡要逐级上报《补贴资金兑现日报》。

二、实施步骤

对种粮农民直接补贴工作分三个阶段：

第一阶段（4月1日－4月10日）宣传发动。为确保宣传政策和口径的统一，省统一印制《河南省人民政府关于实行对种粮农民直接补贴的通告》和《对种粮农民直接补贴宣传提纲》。各级、各有关部门要充分利用新闻媒体等宣传手段，广泛宣传对种粮农民直接补贴的重要意义和政策，做到进村入户，张贴上墙，家喻户晓，深入人心。

第二阶段（4月11日－25日）制定补贴落实方案。各县（市、区）要根据本方案，深入调查研究，摸清底数，广泛听取农民意见，制定切实可行的具体补贴落实方案。各省辖市将审核后的各县（市、区）具体补贴落实方案（包括乡镇对农户的补贴测算情况），于4月25日前报省直补办公室。

第三阶段（4月26日－6月30日）组织实施。根据全省实施方案，省对各地上报的具体补贴落实方案进行审核，报经省粮食流通体制改革领导小组批准后，于4月30日前批复到各县（市、区）。各县（市、区）要相应做好对所属乡镇补贴方案的审批工作，确保5月15日前将《粮食补贴通知书》发放到农户手中。

三、加强领导，确保直补工作顺利进行

粮食直补工作实行行政首长负责制和责任追究制，各市、县、乡政府主要负责人为第一责任人。为加强有关部门之间的协调和配合，各级政府都要设立对种粮农民直接补贴办公室，办公室设在财政部门，财政部门主要负责人任办公室主任。从财政、计划、农业、粮食、农发行等部门抽调精干人员参与办公室工作，并实行集中办公。

在粮食补贴兑现过程中，各地要切实做到“五到户”，即政策宣传到户、清册编制到户、张榜公布到户、通知发放到户、补贴兑现到户。严格执行“四不准”，即不准擅自改动补贴通知书内容，不准用补贴抵顶以前年度的农业税尾欠和各种债务及收费，不准截留、挤占和挪用补贴资金，不准无故拖延补贴兑现时间。财政、监察部门要加强直接补贴兑现工作的监督检查，发现问题及时查处。

河南省人民政府
批转省人口计生委关于综合治理出生人口性别比升高问题意见的通知

豫政〔2004〕18号

各省辖市人民政府，省人民政府各部门：

省人口计生委《关于综合治理出生人口性别比升高问题的意见》，已经省政府同意，现批转各地，请结合实际，认真贯彻执行。

河南省人民政府

二〇〇四年三月三十一日

关于综合治理出生人口性别比升高问题的意见

为了认真贯彻中央人口资源环境工作座谈会议精神，尽快遏制出生人口性别比升高的势头，现就综合治理出生人口性别比升高问题提出如下意见。

一、统一思想，提高认识

根据全国第四次、第五次人口普查资料显示，20世纪80年代中期以来，我省出生人口性别比持续上升，进入90年代后上升势头更为强劲。1990年"四普"时出生人口性别比为117.08，2000年"五普"时上升至130.3，是全国出生人口性别比较高的5个省份之一。我省出生人口性别比升高具有以下特点：一是呈逐年递增趋势；二是各地普遍偏高。"五普"时，全省18个省辖市出生人口性别比均超出正常范围（103—107），158个县（市、区）中有140个超出正常范围；三是孩次之间差异显著。"五普"资料显示，一孩性别比正常，二孩性别比严重偏高。

造成出生人口性别比升高的原因：一是农村生产力发展水平不够高，社会保障体系不健全，男性在农业生产中占主导地位，形成群众对生育男孩的客观需求；二是受男尊女卑传统思想和宗族势力影响，群众对生育男孩有强烈的心理需求；三是受经济利益驱动，非法B超鉴定和人工中止妊娠活动十分猖獗，而且呈蔓延趋势；四是部门配合不够，地区间难以协调，对非法行为打击不力；五是一些地方生育管理存在漏洞。

出生人口性别比日益升高，将会造成严重的社会后果，势必影响人口与经济、社会、资源和环境的协调、可持续发展，影响社会的长治久安，影响河南全面建设小康社会的进程。对此，全省各级、各部门必须高度重视，采取得力措施，坚决遏制出生人口性别比继续升高的势头。

二、加强领导，强化责任

治理出生人口性别比升高工作是一项社会系统工程，与控制人口数量、提高人口素质同等重要。各级、各部门一定要将这项工作摆上日程，加强领导，健全组织，制定目标，明确职责；各级人口和计划生育工作领导小组成员单位要明确责任领导，并有专人负责此项工作；人口计生、卫生、食品药品监管等行政部门的主要领导要亲自抓，负总责。要针对导致出生人口性别比升高的主要问题，制定行之有效的政策和措施，齐抓共管。要抓好对重点地区综合整治试点工作。要把综合治理出生人口性别比升高问题纳入目标责任制管理，将当年人口数量指标与当年出生性别比指标统一考核，实行出生人口性别比单项否决。人口和计划生育工作领导小组要与卫生、人口计生、食品药品监管等有关行政部门签订综合治理出生人口性别比责任状。对不能按责任分工落实综合治理工作的单位和部门，要追究主要负责人的责任。对弄虚作假，故意瞒报、虚报的单位和个人，要坚决查处。

三、部门配合，综合治理

对出生人口性别比升高问题实行综合治理是各有关部门义不容辞的职责。各级宣传、教育、妇联等部门要密切合作，通过各种媒体，强化宣传教育，树立尊重妇女、男女平等的良好社会风尚，倡导性别自然选择。人口计生、卫生、食品药品监管等部门要加强对基层计划生育和妇幼保健技术服务、药品销售的管理，加强对个体医疗机构的管理。要建立、健全各项规章制度，贯彻落实关于禁止非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠的有关规定，严把孕情鉴定关、终止妊娠关，加强孕情跟踪服务，努力提高服务水平。各部门要建立和完善协作制度，相互配合，及时通报有关情况，会同公安部门联合开展打击胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠的违法行为。各地要全面落实独生子女父母奖励费。对农村独生子女领证户和政策内双女绝育户，其子女可减免义务教育阶段学杂费。各级民政、劳动保障、农业等涉农部门在制定政策和改革措施时要有利于人口与计划生育工作。要进一步加大对独生子女户、政策内双女绝育户各项优先优惠政策的落实力度，大力扶持他们发展经济。要采取多种措施救助计划生育困难家庭，切实解决群众生女孩的后顾之忧。

四、集中整治，严惩违法

各地要加大出生人口性别比综合治理执法力度，严格依法行政。各级人口和计划生育工作领导小组要把综合治理出生人口性别比工作纳入重大事项督查范围，不定期进行专题调查和重点检查。各相关部门要对计划生育技术服务机构、卫生医疗、妇幼保健机构（包括个体行医者）从事B超和其他具备胎儿性别鉴定条件的单位、设备及工作人员登记备案，开展执法检查，加强监督。各地每年要开展集中整治活动，组织专项联合检查，整治医疗市场、技术服务市场，坚决取缔非法行医和地下B超点，重处非法赢利者，严厉打击溺弃、贩卖女婴以及非法鉴定胎儿性别和选择性别终止妊娠的违法犯罪行为。人口计生、卫生、食品药品监管部门每半年要对本系统落实综合治理出生人口性别比职责及相关规章制度情况进行检查，并向同级人口和计划生育工作领导小组写出书面报告。对行政部门工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊、失职违法的，要依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。对非法进行胎儿性别鉴定和选择性别终止妊娠的人员，属国家工作人员和职工的，给予开除公职和党籍处分，属执业医师或乡村医生的，永久取消其执业资格。

【省政府办公厅文件】

河南省人民政府办公厅转发省商务厅等部门关于进一步整顿和规范对外劳务经营秩序意见的通知

豫政办〔2004〕25号

各省辖市人民政府，省人民政府各部门：

省商务厅等部门制定的《关于进一步整顿和规范对外劳务经营秩序的意见》已经省政府同意，现转发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

二〇〇四年三月十七日

关于进一步整顿和规范对外劳务经营秩序的意见

外派劳务合作与境外就业中介（以下统称对外劳务）是我省开展对外经济合作的重要组成部分，已成为扩大就业、促进经济发展的一条重要途径。近一个时期以来，我省一些地区曾发生不法中介与个人违规违法经营对外劳务引起涉外劳务纠纷的事件，扰乱了正常的对外劳务经营秩序，造成了不良影响。为了进一步整顿和规范我省对外劳务经营秩序，确保我省对外劳务工作健康有序地开展，提出如下意见：

一、明确职能，加强对外劳务的归口管理。根据原外经贸部《中国对外承包工程和劳务合作行业规范》（外经贸合字〔2000〕第5号）与劳动和社会保障部《境外就业中介管理规定》（劳动和社会保障部令第15号）的规定，由商务（外经贸）部门与劳动和社会保障部门承担我省对外劳务的组织、协调、监督、服务等方面的管理职能。

商务（外经贸）主管部门要认真执行国家有关对外劳务合作的经营资格许可、备用金、劳务人员权益保护、劳务人员培训、市场准入、项目审查、经营资格年审等各项管理制度；加强对未建交国家、敏感国家（地区）、敏感行业的劳务合作项目审查；对于首次进入的国家或一次外派劳务人员数量较大的劳务项目，必须征求我驻外使领馆的意见。

劳动和社会保障部门要加强对境外就业中介机构的资格认定和对中介活动的监管；加强对境外就业中介机构的资格审核；做好对境外就业中介机构的年审工作等。

公安、工商要配合商务、劳动和社会保障部门加大对非法从事对外劳务经营活动的查处力度，重点查处劳务广告诈骗、以旅游签证或商务考察名义向境外派遣劳务的行为。对非法经营对外劳务的单位和个人要坚决取缔，没收非法所得，并依法给予处罚，对于情节严重构成犯罪的，要依法追究刑事责任。外事部门要加强对出国劳务签证管理，对违规操作的单位不予受理申办签证手续。

二、进一步规范外经企业与境外就业中介机构的经营行为。除商务（外经贸）部门与劳动和社会保障部门批准成立的外经企业与境外就业中介机构以外，其他企业不得直接经营对外劳务业务，如确有需要，可委托有对外劳务合作经营权的外经企业与境外就业中介机构代理经营。各经营主体要在国家有关法律法规和政策允许范围内开展经营活动，不得通过国内外非法中间商承揽对外劳务业务，不得接受其他公司、组织、个人的挂靠；不得只收牌子费而不参与出国劳务人员的选派及相关的管理；不得从劳务渠道进行非法移民；不得以旅游、商务考察、出国培训、自费留学等渠道外派劳务；不得以外派劳务为名，向境外娱乐场所派遣人员。对管理混乱、违规或超范围经营、乱收费、损害劳务人员的合法权益、劳务纠纷久拖未果的外经企业与境外就业中介机构，要根据情节轻重依照有关法规给予处罚，情节严重的，可报请上级主管部门暂停或取消其经营权，并追究单位负责人的责任。

三、认真做好境外劳务纠纷或突发事件的协调处理工作。商务（外经贸）部门与劳动和社会保障部门要按照“谁派出、谁管理，谁签约、谁负责”的原则，明确外经企业与境外就业中介机构应承担的经济和法律责任，督促、指导外经企业与境外就业中介机构及时处理境外劳务纠纷或突发事件。按照对外劳务属地化管理的原则，有外派劳务的各级政府要建立境外劳务纠纷或突发事件处理机制，及时协调处理涉外劳务纠纷，对于重大事件要及时派出工作组与派出单位共同赴境外进行处理。

四、加强对外劳务政策法规宣传，认真做好对外派劳务人员的培训。对外劳务工作政策性强、涉及面广，必须加强政策宣传和舆论引导。各级政府与管理部门要利用有效形式和途径，加大对外劳务政策宣传，争取全社会对此项工作的重视与支持。要根据国外劳务市场的需求，有针对性地做好外派劳务人员的技能培训，提高外派人员的技术素质。同时，也要对外派劳务人员进行有关法律法规的培训，使外派劳务人员了解自己承担的责任和享受的权利，增强外派劳务人员的法律意识、风险意识，正确处理与外方雇主的关系，依法维护自己的合法权益。

河南省人民政府办公厅
关于印发河南省中小企业服务局
主要职责内设机构和人员编制规定的通知

豫政办〔2004〕26号

各省辖市人民政府，省人民政府各部门：

《河南省中小企业服务局主要职责内设机构和人员编制规定》已经省政府批准，现予印发。

河南省人民政府办公厅

二〇〇四年三月二十八日

河南省中小企业服务局
主要职责内设机构和人员编制规定

根据《中共河南省委河南省人民政府关于印发〈河南省人民政府机构改革实施意见〉的通知》（豫文〔2003〕131号），将河南省乡镇企业管理局改组为河南省中小企业服务局，暂时保留河南省乡镇企业管理局牌子。河南省中小企业服务局是为全省中小企业和乡镇企业（以下简称中小企业）、非公有制经济发展服务的省政府直属机构。

一、职责调整

（一）划入的职责

1. 原省经济贸易委员会承担的指导全省中小企业改革与发展职责。

2. 原省轻工业行业管理办公室承担的省城镇集体工业联社的日常工作。

（二）增加的职责

对中小企业和非公有制经济发展的协调、服务职责。

二、主要职责

（一）贯彻落实国家发展中小企业、非公有制经济的法律、法规和政策；拟订促进全省中小企业、非公有制经济发展的地方性法规、规章和政策，监督检查执行情况。

（二）拟订全省中小企业、非公有制经济发展战略和中长期规划；配合有关部门做好中小企业、非公有制经济的统计工作；监测分析中小企业、非公有制经济发展动态，协调解决发展中的有关问题，维护企业合法权益，优化企业发展环境。

（三）指导中小企业、非公有制经济服务体系建设；建立和完善创业辅导体系，改善创业环境；联系和引导各类社会中介机构为中小企业、非公有制经济提供服务；协调中小企业获得政府采购份额的有关工作。

（四）提出中小企业发展专项资金年度预算建议并负责资金的使用管理；提出支持中小企业、非公有制经济发展有关资金的政策建议。

（五）拟订改善中小企业、非公有制经济融资环境的政策措施，拓宽融资渠道；协调中小企业享受政府贴息贷款政策的落实；引导和推动民间资金、风险投资机构和其他金融机构投资中小企业、非公有制经济；推进中小企业、非公有制经济信用担保体系和信用制度建设，建立信用信息征集与评价体系。

（六）指导中小企业、非公有制经济开展科技进步、新产品开发和技术改造工作；指导中小企业、非公有制经济的产业、产品结构调整；积极推动中小企业、非公有制经济向集群化、园区化发展。

（七）指导中小企业改革，促进制度和管理创

新，促进建立和发展中小企业产权及相关要素市场；促进中小企业加强经营管理，提高经营者素质。

（八）指导和推动中小企业、非公有制经济的区域性合作、专业化协作和对外合作、招商引资。

（九）承担省城镇集体工业联合社的日常工作。

（十）承办省政府交办的其他事项。

三、内设机构

根据上述职责，省中小企业服务局设8个职能处（室）：

（一）办公室

协助局领导组织协调机关日常工作，负责会务、文秘、机要、保密、档案、新闻宣传、信访、信息、提案议案处理及重要文件的起草工作；组织制订机关内部管理的各项规章制度；负责机关后勤、保卫工作。

（二）人事处（机关党委）

负责局机关和直属单位的机构编制、教育培训、人事和党群工作；负责局机关离退休人员的服务和管理工作；负责机关及所属单位的精神文明建设。

（三）发展规划处

研究拟订全省中小企业、非公有制经济中长期发展规划和年度发展目标；指导中小企业、非公有制经济的产业、产品结构调整；会同有关处室提出中小企业发展专项资金的使用意见；引导中小企业、非公有制经济向集群化、园区化发展。

（四）企业指导处

指导中小企业改革，促进制度、管理创新，促进建立和发展中小企业、非公有制经济产权及相关要素市场；促进中小企业加强经营管理，提高经营者素质；建立和完善创业辅导体系，促进新兴中小企业、非公有制经济的创立；协调中小企业获得政府采购份额的有关工作；配合有关部门做好中小企业、非公有制经济的环境保护、安全生产、职业卫生工作。

（五）财务统计处

配合有关部门做好中小企业、非公有制经济的统计工作；监测分析中小企业、非公有制经济发展动态，协调解决发展中的有关问题；提出中小企业发展专项资金年度预算建议，负责资金的管理；监管直属企业的国有和集体资产。

（六）政策法规处

拟订全省发展中小企业、非公有制经济的法规、政策和措施，并监督检查执行情况；优化企业发展环境，维护企业合法权益；负责省城镇集体工业联合社的日常工作。

（七）融资服务处

研究提出改善中小企业、非公有制经济融资环境的政策措施，拓宽融资渠道；协调中小企业、非公有制经济享受政府贴息贷款政策的落实；引导和推动民间资金、风险投资机构和其他金融机构投资中小企业、非公有制经济，指导、推动中小企业融资工作；推进中小企业、非公有制经济信用担保体系和信用制度建设，建立信用信息征集与评价体系，实现中小企业、非公有制经济信用信息查询、交流和共享的社会化。指导和推动中小企业、非公有制经济的区域性合作、专业化协作、招商引资、出口创汇。

（八）科教信息处

指导中小企业、非公有制经济开展科技进步、新产品开发和技术改造工作；建立和完善中小企业、非公有制经济技术创新体系，并指导各类技术服务机构为其提供技术服务；建立和完善中小企业、非公有制经济的咨询、培训、网络信息等服务体系；指导中小企业、非公有制经济的教育培训工作。

四、人员编制和领导职数

河南省中小企业服务局机关行政编制为51名。其中局长1名，副局长3名，处级领导职数23名（含机关党委专职副书记、总经济师、总会计师各1名）。

纪检（监察）机构编制按有关规定另行核定。

核定机关离退休干部工作人员编制3名。

核定驾驶员编制7名，经费实行全额预算管理。

河南省人民政府办公厅
关于印发河南省安全生产监督管理局
主要职责内设机构和人员编制规定的通知

豫政办〔2004〕27号

各省辖市人民政府，省人民政府各部门：

《河南省安全生产监督管理局主要职责内设机构和人员编制规定》已经省政府批准，现予印发。

河南省人民政府办公厅

二〇〇四年三月二十八日

河南省安全生产监督管理局
主要职责内设机构和人员编制规定

根据《中共河南省委河南省人民政府关于印发〈河南省人民政府机构改革实施意见〉的通知》（豫文〔2003〕131号），设置河南省安全生产监督管理局。河南省安全生产监督管理局是省政府主管安全生产综合监督管理的直属机构。河南省安全生产监督管理局与河南煤矿安全监察局合署办公。

一、职责调整

在河南省安全生产监督管理局原有职责的基础上，增加如下职责：

（一）原由省卫生厅承担的作业场所职业卫生监督检查职责。

（二）原由省公安厅承担的烟花爆竹生产经营单位的安全生产监督管理职责。

（三）协助实施注册安全工程师执业资格制度以及监督指导注册安全工程师执业资格考试和注册工作。

二、主要职责

（一）承担省政府安全生产委员会办公室的日常工作：研究提出安全生产重大政策和重要措施的建议；监督检查、指导协调省政府有关部门和各省辖市政府的安全生产工作；组织省政府安全生产大检查和专项督查；参与研究有关部门在产业政策、资金投入、科技发展等工作中涉及安全生产的相关工作；组织协调特大事故应急救援工作；负责组织省政府特别重大事故调查处理和办理结案工作；指导协调全省安全生产行政执法工作；承办省政府安委会召开的会议和重要活动，督促、检查安委会会议决定事项的贯彻落实情况；承办省政府安委会交办的其他事项。

（二）贯彻执行国家安全生产法律、法规，组织起草全省安全生产综合性地方法规，研究拟订安全生产工作政策及工矿商贸行业安全生产规章、规程和安全生产标准，并组织实施。

（三）综合管理全省安全生产工作。分析和预测安全生产形势，定期通报安全生产情况，研究、协调和解决安全生产中的重大问题；拟订安全生产工作规划；依法行使安全生产综合监督管理职权，指导、协调和监督有关部门安全生产监督管理工作；督促、指导落实安全生产责任制和安全生产责任追究制。

（四）负责发布全省安全生产信息，综合管理全省生产安全伤亡事故统计工作和安全生产行政执法分析工作；依法组织、协调重大、特大安全事故和事故隐患以及职业危害事故的调查处理工作，并监督事故查处落实情况；组织、指挥和协调安全生产应急救援工作。

（五）负责综合监督管理危险化学品和烟花爆

竹安全生产工作。

（六）指导、协调全省安全生产检测检验工作。组织实施对工矿商贸行业安全生产条件和有关设备（特种设备除外）进行检测检验、安全评价、安全认证、安全培训、安全咨询服务等社会中介组织的资质管理工作，并进行监督检查。

（七）组织、指导全省安全生产宣传教育工作，负责安全生产监督管理人员安全培训、考核工作，依法组织、指导并监督特种作业人员（特种设备作业人员除外）的考核工作和生产经营单位主要经营管理者、安全管理人员的安全资格考核工作；监督检查生产经营单位安全培训工作。

（八）负责监督管理省管工矿商贸企业安全生产工作，依法监督工矿商贸企业贯彻执行安全生产法律、法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全管理工作。

（九）依法监督检查新建、改建、扩建工程项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用情况；依法监督检查生产经营单位作业场所职业卫生情况和重大危险源监控、重大事故隐患的整改工作，依法查处不具备安全生产条件的生产经营单位。

（十）拟订全省安全生产科技规划，组织、指导安全生产重大科学技术研究和技术示范工作。

（十一）协助实施注册安全工程师执业资格制度以及监督、指导注册安全工程师执业资格考试和注册工作。

（十二）组织开展全省安全生产方面的对外交流与合作。

（十三）承办省政府交办的其他事项。

三、内设机构

根据上述职责，省安全生产监督管理局内设5个职能处室：

（一）政策法规处

宣传贯彻国家有关安全生产法律、法规和政策；组织起草全省综合性安全生产地方法规草案和政策；组织拟订工矿商贸行业安全生产规章、规程和办法；负责安全生产重大政策的研究；组织起草重要文件及重要会议报告；承办安全生产方面的行政复议和执法监督工作，指导全省安全生产系统的法制建设；承担全省安全生产信息发布工作；组织、指导安全生产新闻和宣传教育工作。

（二）安全生产协调处

承担省政府安全生产委员会办公室日常工作。分析和预测全省安全生产形势；联系省政府有关部门和各省辖市的安全生产工作，及时掌握重要情况和重大事项；组织、协调全省性的安全生产大检查、专项督查和安全生产专项整治工作；负责省安全生产监察员日常管理工作；承办省政府安全生产目标责任制的考核工作。

（三）监督管理一处

依法监督检查非煤矿山、石油、冶金、有色、建材、地质等行业的工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律、法规情况及其安全生产条件、设备、设施安全和作业场所职业卫生情况；组织相关的建设项目的安全设施设计审查和竣工验收；指导和监督相关的安全评价、评估工作；参与相关行业特大事故的调查处理，并监督事故查处的落实情况；指导协调或参与相关的事故应急救援工作。

（四）监督管理二处

依法监督检查机械、轻工、纺织、烟草、电力、贸易行业的工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律、法规情况及其安全生产条件、设备、设施安全和作业场所职业卫生情况；组织相关的建设项目的安全设施设计审查和竣工验收；指导和监督相关行业的安全评价、评估工作；指导、协调和监督公路、水运、铁路、民航、建筑、水利、邮政、电信、林业、军工、旅游等行业的安全生产工作；参与相关的特大事故的调查处理工作，并监督事故查处的落实情况；指导协调或参与相关的事故应急救援工作。

（五）危险化学品安全监督管理处

综合监督管理危险化学品安全生产工作；依法负责危险化学品生产和储存企业设立及其改建和扩建的安全审查、危险化学品包装物和容器专业生产企业的安全审查和定点、危险化学品经营许可证的发放、省内危险化学品登记工作并监督检查；负责烟花爆竹生产经营单位的安全生产监督管理；依法监督检查化工（含石油化工）、医药和烟花爆竹行业生产经营单位贯彻执行安全生产法律、法规情况及其安全生产条件、设备设施安全和作业场所职业卫生情况；指导和监督相关行业的安全评价、评估工作；负责危险化学品和相关的生产安全许可工作；组织查处不具备安全生

产条件的生产经营单位；组织相关的建设项目安全设施的设计审查和竣工验收；参与相关的特大事故的调查处理，并监督事故查处的落实情况；指导协调或参与相关的事故应急救援工作。

四、河南煤矿安全监察局现有处室增加相关职能

（一）办公室（财务办公室）

组织、协调河南省安全生产监督管理局机关办公，拟订和监督执行局机关的各项工作规则和制度；承担局机关文秘、政务信息、保密、档案、提案、议案、信访、外事、财务和行政事务管理等方面的工作；负责全省安全生产的对外交流与合作；负责有关会务、接待工作；负责国有资产管理工作。

（二）安全技术装备保障处（职业危害防治处）

加挂科技规划处牌子，增加以下职能：组织研究拟订安全生产发展规划和科技规划，监督管理安全技术措施经费使用情况；组织、指导安全生产科学技术研究、技术示范及有关科研成果的鉴定和技术推广工作；负责安全生产信息化建设工作；按照投资管理权限负责相应的固定资产投资项目计划和项目管理；负责劳动防护用品和安全标志的监督管理工作；负责省安全生产专家组工作；实施对工矿商贸生产经营单位安全生产条件和有关设备（特种设备除外）进行检测检验、安全评价、安全培训、安全认证、安全咨询等社会中介机构的资质管理，并进行监督检查。

（三）事故调查处（行政复议处）

加挂应急救援办公室牌子，增加以下职能：研究起草安全生产应急救援的相关规章制度；组织安全生产应急救援预案的编制和安全生产应急救援体系建设；负责安全生产应急救援机构救援能力的审核；组织指挥安全生产应急救援演习；统一指挥、协调重大、特大生产安全事故应急救援工作；负责组织特大事故调查处理工作；分析预测重大、特大事故风险，及时发布预警信息。

（四）人事培训处

协助实施注册安全工程师执业资格制度及监督、指导注册安全工程师执业资格考试和注册工作；组织本系统安全生产监督管理人员培训、考核；依法组织、指导并监督特种作业人员（特种设备作业人员除外）和生产经营单位主要经营管理者、安全生产管理人员的安全资格培训考核工作；监督检查生产经营单位安全培训工作；负责全省安全培训机构的资格认证工作。

机关党务工作和纪检、监察等工作均由河南煤矿安全监察局现有职能处室承担。

五、人员编制和领导职数

河南省安全生产监督管理局机关行政编制34名（含省安全生产监察员编制），设局长1名（与河南煤矿安全监察局局长由同一人担任）、副局长2名，处级领导职数12名；省安全生产监察员6名（处级）。

核定驾驶员编制4名，经费实行全额预算管理。

六、其他问题

（一）关于工矿商贸企业的安全生产监督管理问题。工矿商贸企业的安全生产监督管理实行分级管理，分级负责。省安全生产监督管理局负责省管工矿商贸企业的安全生产的监督管理并承担相应的行政监管责任；省辖市、县（市、区）政府安全生产监督管理部门负责本地工矿商贸企业的安全生产的监督管理并承担相应的行政监管责任。

（二）关于交通、铁路、民航、水利、建筑、国防科工、邮政、电信、旅游、特种设备、消防、核安全等有专门的安全生产主管部门的行业和领域的安全监督管理问题。省公安、交通、铁路、民航、水利、建设、国防科工、邮政、信息产业、旅游、质量技术监督、出入境检验检疫、环保等部门具体负责本行业或领域内的安全生产监督管理工作并承担相应的行政监管责任；省安全生产监督管理局从综合监督管理全省安全生产工作的角度，指导、协调和监督上述部门的安全生产监督管理工作。特种设备的安全监督管理、特种设备作业人员的考核、特种设备事故的调查处理由省质量技术监督局负责。

（三）关于烟花爆竹安全监督管理的职责分工。省安全生产监督管理局负责监督烟花爆竹生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规的情况，负责烟花爆竹生产经营单位安全生产条件审查和生产安全许可证、销售许可证的发放工作，组织查处不具备安全生产基本条件的生产经营单位；组织查处烟花爆竹安全生产事故；省公安厅负责烟花爆竹运输通行证发放和烟花爆竹运输路线确

定工作，管理烟花爆竹禁放工作，实施烟花爆竹厂点四邻安全距离等公共安全管理，侦查非法生产、买卖、储存、运输、邮寄烟花爆竹的刑事案件；省发展和改革委员会负责拟订全省烟花爆竹行业规划、产业政策和有关标准、规范。

（四）关于职业卫生监督管理的职责分工。省安全生产监督管理局负责作业场所职业卫生的监督检查工作，组织查处职业危害事故和有关违法行为；省卫生厅负责拟订职业卫生地方性法规、规章，规范职业病的预防、保健、检查和救治，负责职业卫生技术服务机构资质认定和职业卫生评价及化学品毒性鉴定工作。

河南省人民政府办公厅
关于印发河南省省直机关事务管理局
主要职责内设机构和人员编制规定的通知

豫政办〔2004〕28号

各省辖市人民政府，省人民政府各部门：

《河南省省直机关事务管理局主要职责内设机构和人员编制规定》已经省政府批准，现予印发。

河南省人民政府办公厅

二〇〇四年三月二十八日

河南省省直机关事务管理局
主要职责内设机构和人员编制规定

根据《中共河南省委河南省人民政府关于印发〈河南省人民政府机构改革实施意见〉的通知》（豫文〔2003〕131号），设置河南省省直机关事务管理局。河南省省直机关事务管理局是主管省直机关事务工作的省政府直属机构。

一、主要职责

（一）研究拟订省直机关事务工作的规章制度并组织实施。

（二）制订省直机关后勤改革的规划、政策和办法并组织实施；指导省直机关后勤管理和服务工作。

（三）制订省直机关国有资产管理办法，对省直机关和事业单位的国有资产行使所有者代表的管理职能，实施归口管理。

（四）拟订省直机关房产、地产管理办法，负责省直机关地产和公有房产的管理；负责省直机关统建项目的建设及资金的监督管理；负责省直机关公有房屋基本建设项目的审核工作；负责省直机关行政用房的规划和调剂；负责省直机关公有住房的规划和出售的审批；指导省直单位物业管理工作。

（五）负责省直机关和事业单位政府采购的具体组织实施工作。

（六）负责省直机关和事业单位公务用车的编制、计划、配备、购置、处置和资金管理工作；制订车辆管理办法并监督执行。

（七）拟订省直机关住房制度改革政策和办法并组织实施；管理省直机关住房公积金、售房款、房屋维修基金等住房资金。

（八）负责省直机关电话通讯和有关管理服务工作。

（九）负责省政府综合办公楼的管理服务工

作。

（十）指导省直机关精神文明建设工作。

（十一）负责省辖市驻郑办事处的协调和服务工作。

（十二）承办省政府交办的其他事项。

二、内设机构

根据上述职责，省直机关事务管理局设9个职能处（室）：

（一）办公室

协助局领导处理机关日常事务；负责局机关文秘、档案、机要、保密、信访、接待、信息、督查督办、综合性会议组织、安全保卫和车辆管理等工作；监管局机关的国有资产；负责省辖市驻郑办事处的协调和服务；组织实施普法教育。

（二）人事教育处（机关党委）

负责局机关及直属单位机构编制、人事、劳动工资等管理工作；负责省直机关后勤管理与服务人员的培训工作；负责局机关及直属单位的党群工作。

（三）财务审计处

负责省直机关基本建设资金、车辆资金和房地产资金的管理；负责省直机关和事业单位国有资产的监督管理；指导省直机关政府采购的实施；管理局机关财务，指导、监督并定期审计局直属单位财务工作。

（四）房地产管理处

研究拟订省直机关房地产管理的规章制度并组织实施；负责省直土地使用权和公有房屋所有权的确认；负责省直机关使用土地的规划、征用、调剂和处置；负责省直机关公有房屋基本建设项目的审核；负责省直机关行政用房的规划和调剂；负责省直机关公有住房的规划和出售的审批；指导省直机关物业管理工作；

（五）基建监督管理处

研究拟订省直机关基本建设监督管理的规章制度并组织实施；负责省直机关统建房屋建设工程设计、报批、招投标和工程质量的监督管理工作。

（六）住房制度改革处（挂河南省省直机关住房委员会办公室牌子）

负责省直机关住房制度改革工作，拟订住房制度改革政策和办法并组织实施；管理省直机关住房公积金、售房款和维修基金；承担省直机关住房委员会办公室的日常工作。

（七）后勤改革与发展指导处（挂河南省省直机关精神文明建设指导委员会办公室牌子）

研究拟订省直机关后勤改革与发展的规划、政策和办法并组织实施；指导省直机关后勤服务单位业务工作；指导协调省直机关及其所属单位精神文明建设工作；承担省直机关精神文明建设指导委员会办公室的日常工作。

（八）车辆管理处

负责省直机关和部分事业单位公务用车的编制、计划、配备、购置、处置等管理工作，制订车辆管理办法并监督执行；管理车辆档案；指导省直机关汽车驾驶员的安全教育和业务培训工作。

（九）服务管理处

负责省级领导干部和省直统管的办公区、生活区的生活服务及服务设施的管理工作。

三、人员编制和领导职数

河南省省直机关事务管理局机关行政编制为66名，其中局长1名，副局长3名，处级领导职数26名（含机关党委专职副书记1名）。

设置离退休干部工作处，负责局机关离退休人员的服务和管理工作。核定编制6名，其中处级领导职数2名。

纪检（监察）机构及编制，按有关规定另行核定。

四、其他事项

设置河南省人民政府综合办公楼管理处。主要职责：负责省政府综合办公楼的管理、服务、消防、卫生、绿化和安全保卫工作；协调综合办公楼北院各单位有关事务工作。机构规格相当于处级，事业编制30名，领导职数1正3副，经费实行全额预算管理。

河南省人民政府办公厅关于印发河南省商务厅主要职责内设机构和人员编制规定的通知

豫政办〔2004〕29号

各省辖市人民政府，省人民政府各部门：

《河南省商务厅主要职责内设机构和人员编制规定》已经省政府批准，现予印发。

河南省人民政府办公厅

二〇〇四年三月二十八日

河南省商务厅主要职责内设机构和人员编制规定

根据《中共河南省委河南省人民政府关于印发〈河南省人民政府机构改革实施意见〉的通知》（豫文〔2003〕131号），组建河南省商务厅。河南省商务厅是主管全省国内外贸易和国际经济合作的省政府组成部门。

一、职责调整

（一）划入的职责。

1. 原省对外贸易经济合作厅的职责。

2. 原省经济贸易委员会的内贸管理、组织协调全省企业经济技术协作、产业损害调查和组织实施重要工业品、原材料进出口计划的职责。

3. 原省发展计划委员会的组织实施农产品进出口计划、审核省级经济技术开发区的职责。

4. 原省贸易行业管理办公室的职责。

5. 省物资集团指导散装水泥推广的职责。

（二）转变的职能。

1. 将原省对外贸易经济合作厅进出口经营资格核准职责由核准制改为登记制。

2. 将原省对外贸易经济合作厅核准大型外商投资项目的合同、章程及其变更的职责，调整为核准大型外商投资项目的合同、章程及法律特别规定的重大变更（增资减资、转股、合并）。

3. 取消原省对外贸易经济合作厅出口商品商标注册登记后的有关事务管理职责以及指导出口广告宣传的职责。

4. 加强内贸工作和内外贸的综合协调，搞好市场运行和商品供求状况监测，整顿和规范流通秩序，深化流通体制改革，促进统一、开放、竞争、有序的现代市场体系的建立和完善。

二、主要职责

（一）贯彻落实国家有关内外贸易、国际经济技术合作的发展战略、方针、政策；拟订全省相应的发展规划以及规定、办法和措施。

（二）研究提出流通体制改革意见，培育发展城乡市场，推进流通产业结构调整和连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式。

（三）研究拟订全省规范市场运行、流通秩序和打破市场垄断、地区封锁的政策，建立健全统一、开放、竞争、有序的市场体系；监测分析市场运行和商品供求状况，组织实施重要消费品市场调控和重要生产资料流通管理。

（四）执行国家进出口商品管理办法、进出口商品目录和进出口商品配额招标政策；负责进出口配额计划的编报、下达和组织实施及配额、许可证管理工作。

（五）推进全省科技兴贸战略，贯彻执行国家对外技术贸易、进出口管制以及鼓励技术和成套设备出口的政策；推进进出口贸易标准化体系建

设；依法监督技术引进、设备进口、国家限制出口的技术和引进技术的出口与再出口工作；依法颁发与防扩散相关的出口许可证。

（六）贯彻执行国家机电产品进出口战略和方针、政策；拟订和执行全省机电产品进出口中长期发展规划、年度指导性计划；制定全省进出口机电产品招标规则和管理办法并组织实施。

（七）负责全省商务系统涉及世贸组织相关事务的研究、指导和服务工作；组织协调反倾销、反补贴、保障措施及其他与进出口公平贸易相关的工作，建立进出口公平贸易预警机制；组织全省产业损害调查；指导协调国外对我省出口商品的反倾销、反补贴、保障措施的应诉及相关工作。

（八）贯彻执行国家有关对外开放、招商引资等方面的法律法规和方针政策；拟订并实施全省外商投资政策和改革方案，指导全省外商投资工作；参与拟订全省利用外资的中长期规划；负责全省鼓励类外商投资限额以上项目、省级商务部门核准的特殊行业外商投资企业设立及其变更事项；负责国家规定的限额以上、限制投资和涉及配额、许可证管理的外商投资企业的设立及其变更事项的审核上报工作；依法审核或核准全省大型外商投资项目的合同、章程及法律特别规定的重大变更事项；监督外商投资企业执行有关法律法规、规章及合同、章程的情况；指导和管理全省招商引资、投资促进及外商投资企业的审批和进出口工作，综合协调和指导国家级、省级经济技术开发区的有关具体工作。

（九）负责全省对外经济合作工作；拟订并执行对外经济合作政策，指导和监督对外承包工程、劳务合作、设计咨询等业务的管理；拟订我省境外投资管理办法和具体政策。

（十）依法审核或核准省内企业对外投资开办企业（金融企业除外）和境外带料加工贸易项目并实施监督管理；管理外国和香港、澳门特别行政区及台湾地区常驻我省商务代表机构的核准业务。

（十一）组织、申报并指导以河南省名义在境内外举办的各种经贸交易会、洽谈会、展销会等商贸活动。

（十二）负责全省驻境外商务机构的队伍建设、人员选派和管理；指导全省商贸流通行业协会、学会等社团工作。

（十三）承办省政府交办的其他事项。

三、内设机构

根据上述主要职责，省商务厅设17个职能处室和机关党委。

（一）办公室

拟订厅工作制度，负责文电运转、会议组织、文秘事务、档案机要、安全保卫、新闻发布和宣传、精神文明建设等机关日常政务、事务工作；负责全省经贸团组出国（境）任务批件管理工作。

（二）人事教育处

负责厅机关及直属单位人事和机构编制管理工作；负责厅机关和厅属单位出国人员审查工作；负责有关教育培训工作和培训基地建设。

（三）政策研究与对外开放处

研究经济全球化、现代市场体系和现代流通方式的发展趋势，提出对策和建议；研究分析省内外贸易和国际经济合作形式，提出综合性政策建议；研究全省内外贸易流通和管理体制改革，就重大问题提出意见和建议；管理外国和香港、澳门特别行政区及台湾地区常驻我省商务代表机构的核准业务；承担省对外开放工作领导小组的日常工作。

（四）规划财务处

编报全省国内外贸易和国际经济合作的中长期规划，监测、预测分析运行状况；负责全省国内外贸易统计和国际经济合作及其信息发布；负责申报管理和争取国家有关各项业务资金、专项资金、外事经费、行政经费、援外经费、基建投资等；负责厅机关财会工作和厅属单位内部审计监督；负责全省出口退税的稽核工作；负责监管厅属单位的国有资产；指导厅驻外办事处管理工作。

（五）世贸组织与公平贸易处

负责世贸组织规则的研究、通报和咨询工作；负责反倾销、反补贴、保障措施等涉及进出口公平贸易的相关工作；协调国外对我省出口商品的反倾销、反补贴和保障措施的应诉工作；负责省内反倾销、反补贴、保障措施等案件对省内产业损害的调查起诉工作；建立产业损害预警机制；指导并协调有关部门和相关中介组织产业安全方面的工作。

（六）法规处

负责有关国内外贸易、国际经济合作、外商

投资方面的法律、法规、条约的研究、宣传；承办全省重大经贸协议、合同、章程和重大争议案的研究与协调；参与起草全省有关国内外贸易、国际经济合作、外商投资方面的地方性法规草案；承担国内外贸易和国际经济合作领域中的反垄断调查和取证；承办厅行政复议和行政诉讼工作。

（七）对外贸易处

指导、协调全省商品进出口工作，编报进出口商品配额年度计划并组织实施；组织实施进出口许可证的发放；指导境内外业务对口的交易会、洽谈会等贸易促进活动，拟订相关管理办法；负责国际货运代理企业的资格审定。

（八）机电产品进出口处（河南省机电产品进出口办公室）

拟订并执行全省机电产品进出口中长期发展规划和年度指导性计划；编报机电产品配额年度进口方案；负责全省机电产品和成套设备进出口招投标业务管理。

（九）科技发展和技术贸易处

拟订全省鼓励技术出口的政策和措施；管理技术、高技术产品出口和技术引进工作；组织实施科技兴贸战略；执行国家高技术产品出口目录和禁止、限制进出口目录；负责国家有关扶持高技术出口资金和项目的争取。

（十）市场体系建设处

拟订健全、规范流通领域市场体系的地方法规、规章；协调打破市场垄断、行业垄断和地区封锁的有关工作；研究提出引导国内外资金投向市场体系建设的政策，指导城市商业体系建设，推进农村市场体系建设；指导大宗产品批发市场规划工作；按有关规定对拍卖、典当、租赁、旧货流通等特殊流通行业的流通活动进行监督管理；指导报废汽车管理工作。

（十一）商业改革发展处

拟订流通服务业的发展战略、行业规划和政策；贯彻国家深化流通体制改革政策，指导流通企业改革；贯彻国家优化流通产业结构政策，组织实施全省有关连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式；指导散装水泥推广和再生资源回收工作；负责餐饮业、住宿业的行业管理；按有关规定对成品油流通进行监督管理。

（十二）市场运行调节处（河南省茧丝绸协调办公室）

监测省内市场运行和重要商品供求状况，负责市场预测、预警和信息发布；研究提出市场运行和调控方面的政策建议，组织解决市场运行的有关重大问题；负责重要消费品（肉类、食糖等）储备的管理和市场调控；负责茧丝绸协调工作和生猪屠宰的相关工作。

（十三）外商投资促进处

分析、研究全省外商投资的情况，参与拟订利用外资发展战略和中长期发展规划；贯彻国家利用外商投资政策，参与拟订我省鼓励外商投资的政策；负责全省招商引资和投资促进工作；负责组织筛选、发布吸引外商投资项目，建立招商项目库；指导全省招商网络的建设；组织全省重大对外招商活动，指导全省行业招商、专业招商和委托代理招商活动。

（十四）外商投资管理处

管理全省外商投资工作；负责国家规定的限额以上鼓励类外商投资企业和限额以下国家规定由省级商务部门审批的外商投资企业的设立、合同、章程及变更；负责国家规定的限额以上、限制外商投资和涉及配额、许可证管理的外商投资企业的审核上报工作；督促检查外商投资企业执行有关法律、法规、规章和合同、章程情况并协调解决发生的问题；指导和管理全省外商投资企业进出口工作；负责外商投资企业鼓励类项目的确认工作；负责外商投资统计和统计分析工作；指导并协调国家级和省级经济技术开发区管理工作。

（十五）对外经济合作处

贯彻执行国家有关对外投资、对外承包工程、劳务出口等法律、法规和规章；拟订我省促进对外经济合作的有关政策；协调和管理全省对外投资，做好相关服务工作；负责对外承包工程、劳务出口及对外投资的统计工作；核准对外投资开办企业（金融类除外）；负责组织、协调对外援助项目和援外资金的申报工作；争取联合国发展系统和政府间双边和多边援助项目并组织实施。

（十六）加工贸易处

研究国内外加工贸易发展趋势，拟订全省加工贸易发展的总体规划；宣传国内外加工贸易政策，引导加工贸易企业积极开拓国际市场，促进各类企业积极开展加工贸易，扩大进出口；指导加工贸易业务；核准企业加工贸易项下引进设备

项目；协调加工贸易企业的相关服务工作；指导出口加工区的规划和发展。

（十七）经济技术协作处（河南省经济技术协作办公室）

研究拟订全省企业经济技术协作的有关政策措施，编制协作规划；组织协调经济技术协作洽谈活动；指导商品展览展销市场建设；组织、指导全省性重要展览展销活动；指导企业跨区域投资活动；指导全省企业经济技术协作工作；协调省外驻豫经贸机构的管理工作。

机关党委

负责厅机关和厅直属单位的党群工作。

四、人员编制和领导职数

河南省商务厅机关行政编制为141名。其中厅长1名，副厅长4名，处级领导职数51名（含机关党委专职副书记1名）。

纪检（监察）机构及编制按有关规定另行核定。

设置离退休干部工作处，负责厅机关离退休干部服务和管理工作。编制14名，其中处级领导职数4名。

核定驾驶员编制18名，经费实行全额预算管理。

五、其他事项

（一）河南省商务厅挂河南省外商投资管理局牌子。

（二）河南省整顿和规范市场经济秩序领导小组在省商务厅设立办公室，挂河南省人民政府外商投诉中心、河南省人民政府台商投诉中心牌子，承担全省整顿和规范市场秩序领导小组日常工作和外商投资者及台商投资者的投诉业务。行政编制10名（含投诉中心编制3名），其中处级领导职数3名。

河南省人民政府办公厅转发省发展改革委等部门关于严格控制钢铁电解铝水泥行业过度投资防止低水平重复建设若干意见的通知

豫政办〔2004〕33号

各省辖市人民政府，省人民政府各部门：

省发展改革委等部门制定的《关于严格控制钢铁电解铝水泥行业过度投资防止低水平重复建设的若干意见》已经省政府同意，现转发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

二〇〇四年四月八日

关于严格控制钢铁电解铝水泥行业过度投资防止低水平重复建设的若干意见

钢铁、电解铝、水泥是国民经济建设中重要的原材料。经过多年的建设，我省钢铁、电解铝、水泥行业取得了长足的发展，对经济建设发挥了重要的作用。近一个时期以来，一些地方和企业受利益驱动，不顾市场、资源等外部条件，违反规定新建和扩建钢铁、电解铝、水泥项目，低水平重复建设，产业集中度低，布局不合理，科技含量低。为严格控制钢铁、电解铝、水泥等行业

过度投资、低水平重复建设的势头，进一步促进这些行业健康发展。根据《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于制止钢铁电解铝水泥行业盲目投资若干意见的通知》（国办发〔2003〕103号）文件精神，结合我省实际情况，提出以下意见：

一、认真贯彻落实国办发〔2003〕103号文件精神，深入开展清理工作

各地要认真学习、全面贯彻国办发〔2003〕103号文件及国务院电视电话会议精神，把思想认识统一到国务院的决策和部署上来。要充分认识到部分行业出现的过度投资问题，若不及时加以积极的调控和引导，必然导致生产能力过剩、市场竞争过度，从而造成资源浪费和环境污染，延缓我省结构调整和产业升级步伐。国家加强和改善宏观调控，严格控制部分行业过度投资、低水平重复建设，是党中央、国务院高屋建瓴、科学判断做出的一项重要决策，是贯彻科学的发展观、实现可持续发展的重要内容。对保证经济稳定协调发展，调整和优化产业结构，促进重要原材料工业健康发展具有重要意义。

按照国家要求，这次清理工作的重点是检查钢铁行业2000年以来、电解铝行业2002年4月以来、水泥行业2002年以来已建、在建和拟建项目是否符合国家产业政策和按规定报批，是否违反环保、土地、节能等方面法律规定，是否违反规定对土地价格和税费采取减免等优惠政策。各级政府和有关部门要切实加强组织领导，做到各有关方面配合联动，统筹协调，抓好落实；要充分认识我省这些行业的实际情况，本着实事求是清理、妥善解决问题的原则，把握好工作的重点和方式，严格按照国办发〔2003〕103号文件精神，对钢铁、电解铝、水泥等行业进行清理；要区别情况，不搞一刀切，既要落实好国家的各项要求，又要保护好、引导好、发挥好各方面加快发展的积极性，注意防止出现有关行业的大起大落。要通过整顿，促进这些行业协调发展。

二、加强产业政策和规划引导，树立和落实科学的发展观

各级政府和领导干部要在领导和管理经济社会工作中，树立和落实科学发展观，切实做到把握全局、统筹兼顾。要努力提高贯彻落实科学发展观的自觉性，正确处理当前与长远、局部与全局、政府与市场的关系，要把积极进取精神同科学求实态度很好地结合起来，积极而又扎实地推进清理工作。要正确把握宏观调控各项目标，统筹考虑促进经济增长、增加就业、稳定物价；根据不同时期的实际情况，把握好宏观调控的方向、重点和力度。要抓紧研究制定统筹兼顾的政策和规划，合理调整与完善有利于促进经济社会全面、协调、可持续发展的政策措施。

各地要根据国办发〔2003〕103号文件精神，以及可持续发展战略和走新型工业化道路的要求，结合本地实际情况，依据国家产业政策重新修订完善钢铁、电解铝、水泥工业的发展规划，严格行业准入制度；要统筹考虑资源、能源、市场需求等因素，科学规划项目布局，对严重浪费资源、低水平重复建设、破坏环境、恶化结构的要坚决清理、淘汰，要把握国家严格控制部分行业过度投资政策的内涵，因势利导，将投资引导到延长产业链条、发展高附加值产品上来；要充分发挥大企业集团在实施宏观调控中的作用，加大力度，推进钢铁、电解铝、水泥企业的兼并重组，鼓励这些产业通过资源整合，实现优势互补，提高产业集中度，引导产业结构调整和升级，促进这些行业健康有序地发展。

三、严格行业准入管理，防止低水平重复建设

根据我省钢铁、电解铝、水泥行业的实际发展情况，按照国办发〔2003〕103号文件精神及国家产业政策，我省要进一步加大行业准入管理力度，坚决制止低水平重复建设现象发生，加强产业政策对企业投资方向和结构调整的引导作用，促进行业的健康协调发展。

（一）钢铁

鼓励增加板管等高附加值短缺钢材的供给能力，限制发展能力已经过剩、质量低劣、污染严重的长线材等品种，降低资源消耗，实现清洁化生产，提高我省钢铁工业在国内外市场的整体竞争力。为保证技术的先进性和满足环境保护的要求，实现钢铁工业可持续发展，必须严格市场准入条件。钢铁投资建设项目的最低条件暂定为：

1. 烧结机使用面积达到180平方米及以上、焦炉炭化室高度达到4.3米及以上，高炉容积达到1000立方米及以上、转炉容积达到100吨及以上、电炉达到60吨及以上。

2. 高炉必须同步配套建设煤粉喷吹装置、炉前粉尘捕集装置，大型高炉要配套建设余压发电装置；焦炉必须同步配套建设干熄焦、装煤、推焦除尘装置；转炉必须同步配套建设转炉煤气回收装置；电炉必须配套烟尘回收装置。

3. 新建钢铁联合企业，吨钢综合能耗低于0.7吨标煤，吨钢耗新水低于6吨，符合清洁生产要求，污染物排放达到环保排放标准和总量控制要求。

4. 矿石、焦炭、供水、交通运输等外部条件要具备并落实。

对达不到上述条件的，一律不得批准建设。对按规定程序批准并已开工建设的项目，要按上述条件积极进行调整。现有生产企业要通过技术进步、提高装备水平逐步达到上述条件。

当前钢铁生产能力过剩的矛盾日益突出，国家和省原则上不再批准新建钢铁联合企业和炼铁厂、炼钢厂项目，确有必要的，必须经过国家投资主管部门按照规定的准入条件充分论证和综合平衡后报国务院审批。

（二）电解铝

鼓励电解铝企业与氧化铝企业联合重组，提高产业集中度，合理利用资源，实现优势互补。鼓励民营资本和外资参与国有电解铝企业的改革、改组和改造，支持做大做强，提高国际竞争力。鼓励以重点企业为依托，以发展铝加工、延长产业链条为主线，整合周边地区的电解铝厂，形成具有国际竞争力和知名度的特大型企业集团和铝工业园区。限定在2005年底以前，除环保改造项目外，原则上不再审批扩大电解铝生产能力的建设项目。所有电解铝建设项目，一律按现行审批程序，报国家投资主管部门批准。

为更好地保护有限的铝土矿资源，要进一步加强对铝土矿开采秩序的治理整顿，依法关闭破坏资源、污染环境、布局不合理和不符合安全生产条件的矿点。今后新建氧化铝企业，必须按照有关法律法规规定，申请铝土矿采矿权，按照批准的开发利用方案配套建设矿山，依法开采铝土矿资源。新建氧化铝项目必须采用国内研究开发的选矿一拜耳法工艺，并同步建设选矿厂。严禁采用烧结法、混联法等落后工艺建设氧化铝项目。新建氧化铝项目的单线规模应达到年产30万吨以上，否则，一律不准建设。已建工艺落后、污染严重的小氧化铝厂要限期关停。

（三）水泥

要遵循“控制总量、调整结构、提高质量、保护环境”原则，支持加快发展新型干法水泥，重点支持在有资源的地方建设日产4000吨及以上规模新型干法熟料基地项目；鼓励地方和企业以淘汰落后生产能力的方式，发展新型干法水泥；支持以重点企业为依托，以新型干法水泥生产线为核心，采用兼并、联合、重组等手段，组建大型水泥企业集团。各地要根据水泥工业发展的实际情况，制定加快淘汰现有立窑及其他落后工艺的目标和方案，并严格禁止新建和扩建机立窑、干法中空窑、立波尔窑、湿法窑水泥项目。今后，我省原则上不再审批单线日产2000吨及以下水泥熟料项目。

四、加强宏观调控，严格项目管理

依据《河南省矿产资源总体规划》（豫政〔2002〕41号），进一步加强对铝土矿、石灰石、铁矿等矿产资源的规划和综合平衡，强化钢铁、电解铝、水泥行业发展的调控力度，严格控制新建项目。凡不符合国家产业政策和市场准入条件的项目，一律不予审批或核准，国土资源、环保、金融等部门和单位不予办理相关手续。符合国家产业政策和市场准入条件的项目，必须按国家现行规定报省和国家投资主管部门审批核准。严禁地方各级政府将项目化整为零、越权、违规审批项目，对违反规定的，依法追究有关领导的责任。凡不符合国家产业政策和市场准入条件，以及未经审批或违规审批的项目，一律不得擅自开工建设，凡属违规建设的，要进行严肃处理；按规定程序批准已开工建设的，要按新的产业政策和市场准入条件进行调整；已经建成的，要通过技术改造，提高装备水平，限期达标。

五、加大监督检查力度，规范建设行为

各省辖市政府有关部门要严格履行职责，依法加强监管。国土资源行政主管部门要切实加强对钢铁、电解铝、水泥企业用地管理。新建、扩建（改建）项目用地必须符合土地利用总体规划，纳入土地利用年度计划，用地规模必须符合国家颁布的《工程项目建设用地指标》的规定；涉及占用农用地和征用农民集体土地的，必须严格按照法定程序和权限，履行农用地转用和土地征用审批手续。对未经依法批准擅自占地开工建设的，

要停止建设，并依法收回土地，不能收回的，要依法进行处罚；对违背土地使用总体规划以及违法用地、低价出让土地的，要依法严肃处理，情节严重的，要追究有关责任人的法律责任。要严格依法审批和颁发采矿许可证，从严审批铝土矿勘查许可证，严格控制新建铝土矿矿山。

环境保护行政主管部门对新、改、扩建钢铁、电解铝、水泥项目要严格执行环境影响评价、“三同时”（同时设计、同时施工、同时投产使用）和污染物排放总量控制制度。对未按法定程序向环境保护行政主管部门报批环境影响报告书擅自开工建设的项目，在建的的一律停建，投产的一律停产，并依照有关法律法规进行处理。对符合产业政策的钢铁、电解铝、水泥企业要全面实行排污许可证制度。

金融机构要增强风险意识，强化信贷审核。对于符合产业政策和各项市场准入条件的钢铁、电解铝、水泥项目，要继续给予积极支持；对于盲目投资、低水平扩张、不符合产业政策和各项市场准入条件，以及未按规定程序审批的项目，一律不得贷款，已发生贷款的要采取适当方式予以纠正。

质量技术监督部门要严格生产许可证管理，对违反产业政策，违规新建的立窑水泥企业，不得发放生产许可证，对无证生产企业坚决依法予以取缔。要进一步加大对“地条钢”的打击力度，防止已取缔非法生产窝点死灰复燃。

河南省人民政府办公厅
关于中小学教职工工资发放等检查情况的通报

豫政办〔2004〕34号

各市、县人民政府，省人民政府各部门：

最近，省政府有关部门组成6个检查组，对全省18个省辖市的42个县（市、区）中小学教职工工资发放、省定教职工编制落实和中小学危房改造进展情况进行了检查。从检查情况看，多数县（市、区）按照国务院和省政府有关要求，从今年1月起按国家现行规定标准及时足额发放了中小学教职工工资，省定中小学校职工编制落实工作进展顺利。

在检查中也发现，个别县存在工作不力、进展缓慢的问题：一是部分县未按国家现行规定标准发放教职工工资。郸城县农村教职工工资未实行财政统发和银行代发，县财政只核定工资总额，不掌握个人工资台账，今年1－2月份工资未按国家现行工资标准按时足额发放，各乡镇实际执行标准也不统一；柘城县1－2月份教职工工资仍执行1999年国家工资标准；延津县1997年以来中小学教职工晋升职称聘任后未与工资挂钩，2001和2003年的两次正常晋档未执行。二是一些地方中小学教职工定编定岗工作进展缓慢。桐柏县超编达2652人，占省定编制3233人的82%；鄢陵县超编725人，该县对超编人员实行退编在岗，工资不减，对超编人员工资继续供给；社旗县超编462人，未定岗到人，分不清编内编外；新蔡县乡教办撤销后翻牌成立了“乡中心校”，占用103个农村中小学教职工编制，继续行使原乡教办的教育行政管理职能。三是水毁校舍改造项目进展缓慢。省安排的38个水毁校舍改造项目中，有15个项目未开工。确山县4个水毁校舍改造项目一直未实施。

为严肃纪律，省政府决定，对未能按省定编制按时足额发放教职工工资、省定中小学教职工编制不落实、危房改造进展缓慢的上述县予以通报批评。为确保国务院和省政府有关决定的贯彻落实，现提出如下要求，请认真贯彻执行。

一、坚决把按省定编制和国家现行规定标准发放中小学教职工工资工作落到实处。市、县政府要按照分级负责的原则，认真落实行政首长负责制，把中小学教职工工资发放工作作为一件大事，抓紧抓好。要建立对县级政府教育工作的督

导评估机制，把督导评估结果作为进行表彰奖励或责任追究的重要依据。除已经检查的42个县外，各省辖市政府要对所属其余县（市、区）教职工工资发放情况进行检查，检查结果于4月25日前上报省政府。省政府将继续对中小学教职工工资发放情况进行督查，对不能按国家现行规定标准及时足额发放教职工工资的县（市、区），省级暂停其专项资金补助，并追究直接责任人的责任。

二、加快教职工编制定岗到人和超编分流工作。各级教育主管部门要研究制定加快中小学人事改革的具体措施，所有县（市、区）于今年8月底前完成中小学教职工编制定岗到人和全员聘任工作，制订超编人员分流计划，加快分流工作进度。要严格执行中小学教职工编制通知单制度，加强中小学教职工编制管理，坚决杜绝超编进人。乡镇教育教学业务管理工作由乡镇中心学校校长负责，不得另行占用中小学教职工编制，另设管理机构和人员，乡教办和翻牌成立的“乡中心校”必须撤销。

三、加快水毁校舍改造项目建设进度。要加大项目管理力度，抓紧工程施工，确保在今年6月底前建设项目全部完工。对4月底前仍未动工的和申报项目弄虚作假的，由省财政收回补助资金，重新用于其他危房改造。

四、进一步加大转移支付力度，增强县级工资发放保障能力。各省辖市财政要增加对所属基本保障能力低的县（市、区）的转移支付。在分配转移支付时，对财政供给人员控制好、超编人员分流快、按国家现行标准按时足额发放编制内教职工工资的财政困难县给予适当的激励。

河南省人民政府办公厅

二〇〇四年四月八日

河南省人民政府办公厅
关于进一步加强城市居民最低生活保障
资金监督管理的通知

豫政办〔2004〕35号

各省辖市人民政府，省人民政府各部门：

近年来，我省城市居民最低生活保障（以下简称低保）工作取得了较快进展，基本实现了动态管理下的应保尽保，成为保障城市低收入群众基本生活，维护社会稳定的最后一道“安全网”。目前，我省城市低保工作中还存在一些不规范、不完善的现象，个别地方出现了城市居民最低生活保障资金（以下简称低保资金）管理的违规违纪案件。为进一步加强对低保资金的监督管理，现就有关问题通知如下：

一、认真落实党中央、国务院制定的有关政策，真正实现动态管理下的应保尽保

各地要认真贯彻《国务院办公厅转发国家经贸委等部门关于解决国有困难企业和关闭破产企业职工基本生活问题若干意见的通知》（国办发〔2003〕2号）精神，深入落实按“实际收入”计算家庭收入政策，坚决纠正各种“虚拟收入”和“应得收入”等不合理计算方法；坚决纠正分档次发放或平均发放保障金等不规范操作现象；尽快把农垦、森工企业中符合条件的困难职工全部纳入保障范围，真正做到动态管理下的应保尽保。要建立城市低保对象有进有出、补助标准有升有降的动态管理机制，定期复查保障对象家庭收入情况，及时调整补差标准。保障对象家庭人均收入情况发生变化的，应及时办理停发、减发或者增发低保金的手续。对于要求增发低保金的，应按照《城市居民最低生活保障条例》（国务院令第271号）和《河南省〈城市居民最低生活保障条例〉实施办法》（河南省人民政府令第65号）有关规定审核批准。居民委员会每月、街道办事处

或乡镇政府每季度、县级民政部门每半年对保障对象的家庭收入情况进行复核与审查，并根据变化情况，及时予以调整。

二、切实履行职责，确保低保资金安全运行

城市低保资金由各级政府列入财政预算。各地要继续按照《河南省民政厅河南省财政厅关于印发河南省城市居民最低生活保障资金管理发放暂行办法的通知》（豫财社〔2003〕61号）的有关规定执行。各级政府要逐年增加城市低保支出，不得因中央和省财政加大支持力度而减少地方财政城市低保投入。省财政将根据各地财政状况、城市低保任务大小和地方财政努力程度，对财政困难的地方进行专项转移支付。

各级财政部门应将安排的低保资金及时转入“财政社会保障补助资金专户”，并将预算内筹措的低保资金全部纳入“社会保障基金财政专户”，实行专项管理，专款专用，确保资金不被挪用和挤占。在年度预算执行过程中，为保证实现应保尽保，需要增加保障资金的，由民政部门提出追加预算方案，当地政府根据实际情况予以安排。

在中央和省级财政转移支付资金到位之前，各级财政部门应首先落实本级低保预算资金，并多方筹措低保资金，确保按时、足额发放。为保证低保工作的顺利开展，财政部门应安排必要的城市低保工作经费，用于低保工作的调研、培训、核查、建档及信息化网络建设等业务经费。

各级民政部门应当设置城市低保资金支出专户，实行单独核算和管理。城市低保资金在年度终了如有结余，需详细说明原因，按规定结转下年继续使用；并在年底前根据上年度的城市低保资金发放情况和下年度的支出测算，提出下年度城市低保资金预算草案。

财政、民政、审计等部门要加强对城市低保资金收支管理和发放情况的监督检查，特别是要加大对街道办事处、乡镇政府城市低保资金管理发放情况的监督检查力度，加强追踪问效。任何人不得以任何理由挤占、挪用或克扣城市低保资金。

三、加强调查研究，深入做好低保金社会化发放工作

目前，全省已基本实现低保金社会化发放，但具体操作中还有不少问题需要进一步研究解决。各级政府要把低保金社会化发放工作列入重要议事日程，将其作为规范完善操作，提高管理水平的一项重要措施，积极协调财政、民政及低保金代发机构，认真解决社会化发放过程中出现的新情况、新问题。财政部门、民政部门、低保金代发机构要各司其职、各尽其责，尽快建立起成熟、稳定、顺畅的资金安全运行长效机制。民政部门严格按照《城市居民最低生活保障条例》及《河南省〈城市居民最低生活保障条例〉实施办法》的规定，准确核定低保对象，建立补差标准有升有降、低保对象有进有出的动态管理机制，真正做到应保尽保，按月向财政部门和低保金代发机构提供保障对象名单及所需资金数额；财政部门要根据实际情况，及时足额向低保金代发机构划拨资金；低保金代发机构及时足额将低保金划转至低保对象个人帐户，并向财政、民政部门反馈低保金发放情况。

低保金代发机构应增强服务意识，充分发挥网络机构优势，方便低保对象领取低保金。对老、弱、残等行动不便的保障对象，可仍由街道办事处或乡镇政府委派专人上门办理保障金发放手续。

四、积极探索分类施保措施，建立多方位社会救助体系

“分类施保”，就是要分析低保对象家庭的实际情况，确定补差标准。各地在切实做到及时、足额发放低保金的同时，要探索实行分类施保的措施，积极向当地政府汇报，协调卫生、教育等有关部门制定优惠政策，推广郑州、洛阳、焦作等市建立低保对象定点医院、减免九年义务教育学杂费等做法，切实帮助低保对象解决医疗、子女上学等方面的实际困难，尤其是对城市“三无”人员、有危重病人、严重残疾人、无劳动能力老年人、子女上学的低保对象家庭，要作为重点，确保他们的基本生活。逐步建立和完善以医疗救助和教育救助为重点，对保障对象实施多方位的社会救助体系，不断提高全省社会救助的水平和效果。

河南省人民政府办公厅

二〇〇四年四月八日

河南省人民政府办公厅转发省供销合作总社关于积极领办农村合作经济组织提高农民进入市场组织化程度实施意见的通知

豫政办〔2004〕38号

各省辖市人民政府，省人民政府有关部门：

省供销合作总社《关于积极领办农村合作经济组织提高农民进入市场组织化程度的实施意见》已经省政府同意，现转发给你们，请结合实际，认真组织实施。

当前，我省农业、农村经济发展已进入了新阶段，提高农民进入市场组织化程度的任务十分紧迫。供销社作为农民合作经济组织，引导农民进入市场，把农民与市场紧密地联系起来，是全面建设小康社会、推进农业现代化的客观需要。各级政府要从“三农”工作的大局出发，高度重视此项工作，加强指导，为供销社领办农民合作经济组织创造条件。各有关部门要给予大力支持，主动帮助供销社解决实际问题，形成合力，共同促进我省农村合作经济的健康发展，促进农民增加收入。

河南省人民政府办公厅

二〇〇四年四月十五日

关于积极领办农村合作经济组织提高农民进入市场组织化程度的实施意见

为了全面贯彻党的十六大、十六届三中全会精神，认真落实《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》（中发〔2004〕1号）、省委农村工作会议精神和全省供销社工作会议要求，总结供销社系统深化改革、发展农村合作经济组织的经验，积极探索提高农民进入市场组织化程度的有效途径，加速我省农业现代化进程，现就全省供销社系统积极领办农村合作经济组织、提高农民进入市场组织化程度工作提出以下实施意见：

一、指导思想和工作目标

坚持以《中共河南省委河南省人民政府关于促进农民增加收入的实施意见》（豫发〔2004〕4号）、《河南省人民政府关于大力推进农业产业化经营的意见》（豫政〔2003〕47号）为指导，深化改革，创新体制，以农为本，完善服务，整合优势，规范发展，不断探索新途径，努力使供销社成为农业社会化服务体系的骨干力量，农村新型合作经济组织的主要领办者、农民走向市场的重要引导者、助农增收的积极实践者，在农村经济发展中加速“二次创业”进程，打造全新供销社。

按照上述指导思想，根据省委、省政府制定的《河南省全面建设小康社会规划纲要》和推动农业现代化的总体目标要求，经过3—5年的努力，全省供销社系统领办农民合作经济组织、提高农民进入市场组织化程度工作要实现的目标是：

（一）农村新型合作经济组织体系初步建立。在有效的引导和组织下，以农民为主体的农村各类新型合作经济组织快速发展，初步形成带动较多分散生产的农户，辐射农产品生产、加工、流通、储运各环节，影响农村经济发展多领域的农村新型合作经济组织体系。由供销社领办和带动的各类农民合作经济组织数每年增长3%；带动农户数每年增长5%；加入新型合作经济组织的农户收入水平明显提高。

（二）农村新型合作经济组织发展进一步规范。在新型合作经济组织内部，以“民办、民管、民受益”为原则的合作经济制度基本建立，以利益为联结的经济实体机制得到巩固；以做强做精为特征的合作经济优势得到体现。在走向市场中，以新型农民合作经济组织为载体的产业化、专业化、市场化农业格局初步形成；订单制、代理制、“二次返利”等合作经营方式被广泛采用；农民诚信意识、契约意识不断增强，农业市场竞争力显著提高。

（三）农村新型合作经济组织服务功能进一步完善。以现代流通网络和多元化经营业态为主导的农产品流通服务得到推广；以现代科学为支撑的信息、技术、培训、质量标准与认证、市场营销等新型服务不断拓展，农户生产与市场之间的对接更为便捷，农业现代化水平明显提高。

二、工作重点

（一）深化县、基两级供销社改革。要从创新、调整组织结构入手，大力实施“一县一社”、“中心社”改革，增强供销社在发展农村新型合作经济组织中的领办功能。县联社要结合发展县域经济的需要，按照协会化和集团化的方向，对现有的内部组织管理体制和服务、经营机构进行重组和调整；基层社要按照有利于为农服务和领办农民合作经济组织的需要设置。调整改造后的县、基两级供销社都要通过领办新型合作经济组织，提高农民进入市场组织化程度，完善“民办、民管、民受益”机制，加速还社于农，在把供销社真正办成农民合作经济组织方面迈出坚实的步伐。

（二）领办农村各类专业合作社。要规范各类专业合作社的发展，积极拓展服务功能、强化利益机制、提高组织化程度，推进工商注册，使专业合作社真正成为有效的经济实体，成为农民走向市场的桥梁和增加收入的平台。要加大专业合作社品牌化经营、标准化生产力度，积极与农副产品龙头企业、批发市场相结合，走专业化生产、科学化管理、企业化经营、规模化发展的路子。要推进各类专业合作社的联合，发展同类专业合作社联合社，并创造条件吸纳为县、基两级供销社的社员社，以实现优势互补，促进体制创新。

（三）领办村级综合服务社。要大力推广林州经验，采取自办、职工回村领办、与村委联办、吸收社会能人合办等多种形式，办好村级综合服务社。要通过发展农村小超市、文化娱乐中心和科技服务中心，完善村级综合服务社功能，延伸服务触角，提高服务水平，在便利农民生产、生活需要的同时，进一步强化农产品营销功能，满足农民科技、文化需求。

（四）领办各类专业协会。各级供销社要在坚持因地制宜、自愿民主、市场取向原则的基础上，围绕传统服务领域、当地特色农业和主导产品，依托龙头企业、专业合作社、批发市场及供销社经营服务网络，广泛联合生产、加工、销售等方面的企业、组织和个人积极创办各类农产品生产、流通协会和农民经纪人协会。要维护农民合法权益，制定促进农村合作经济组织发展的制度规范，协调农村合作经济组织内部关系，统一其对外立场，服务统筹城乡经济社会发展，提高农业专业化水平和农民进入市场组织化程度。

（五）发展农业产业化龙头企业。要围绕领办农村合作经济组织、提高农民进入市场组织化程度，加速社有企业改造，通过产权改革、资产重组、招商引资、强强合作、结构调整，打造一批特色明显、竞争力较强的农业产业化龙头企业。要积极探索“公司＋基地＋专业合作社＋农户”的产业化经营模式，突出发展农副产品加工企业，大力培育集仓储、运输、加工、配送为一体的物流企业集团。加快实施“捆绑加盟、整体引入”战略，组织农产品连锁、超市、配送经营，构建农村现代流通网络，增强供销社和农村合作经济组织带动农民进入市场的能力。

三、主要措施

（一）提高认识，加强领导。领办农村合作经济组织，引导和组织农民进入市场，是新时期党中央、国务院和省委、省政府对供销社提出的一项重要任务，是供销社适应市场经济和农业、农村经济发展新形势的必然选择，更是供销社实践办社宗旨、加快还社于农、实现自身创新发展的内在要求和重要途径。各级供销社要站在繁荣农村经济、促进农民增收的大局，站在实现供销社“二次创业”的高度，充分认识领办农村合作经济组织、提高农民进入市场组织化程度工作的重要意义，并将此作为今年工作的重中之重，切实加强领导，做到人员保证，措施到位，目标明确，指导得力，确保工作成效。省供销社将在年内对此项工作开展情况进行专题督导和检查。

（二）调查研究，制定方案。全省各级供销社都要组织专门工作班子，深入到农村、农户，深入到基层社和社属企业，进行调查研究，要对当前农村合作经济组织发展情况有一个基本的把握，对农民所需所盼有一个准确的了解，对当地农业、农村经济情况有一个总体的掌握，对供销社自身状况有一个客观的估价。要找准工作的切入点，理清基本思路，提出工作方案，积极组织实施，开创领办农村合作经济组织、提高农民进入市场组织化程度工作的新局面。

（三）树立典型，搞好试点。各级供销社都要积极组织领办农村合作经济组织、提高农民进入市场组织化程度试点工作。试点单位的选择要突出先进性、实效性、可推广性。试点单位可以选择一个村，也可以选择基层社或专业合作社。无论哪一级社的试点都要制定工作方案，明确工作责任，保证落实到位。具体方案一般应包括：试点单位基本情况，试点单位所在地农村社会经济情况以及农民现有收入状况、农民合作经济组织发展状况和主要农产品生产、加工、流通、服务情况，试点单位发展农民合作经济组织的主要组织形式和发展规划、主要工作目标（合作经济组织吸纳农民的覆盖面、预期农民组织化程度、农民收入增长指标等）、主要推动措施，供销社对农民合作经济组织的支持（包括经济参与、组织引导、技物服务、信息支持等），试点工作的组织领导。

（四）学习政策，争取支持。全省各级供销社都要认真学习党的十六大、十六届三中全会精神，学习党和政府关于推进供销社改革和发展的一系列方针政策，吃透精神，把握实质，熟悉政策，抓好落实。要争取各级党委、政府和有关部门的支持和配合，动员方方面面的力量，形成合力，使我省农村合作经济组织得到快速发展，农民进入市场的组织化程度显著提高，促进城乡经济持续健康快速协调发展。

【表彰通报】

河南省人民政府关于表彰2003年度完成责任目标优秀单位和先进单位的决定

豫政〔2004〕19号

2003年，在党中央、国务院和省委的领导下，面对非典型肺炎疫情和严重的自然灾害，各市、各部门和全省人民共同努力，较好地完成了省政府下达的各项目标任务。为表彰先进，更好地推动全省经济社会全面发展，经省政府第51次常务会议研究决定：

一、焦作、济源、洛阳、鹤壁、安阳、新乡、南阳市政府，省发展改革委、财政厅、驻京办、教育厅、国土资源厅、国家开发银行河南省分行、卫生厅、商务厅、煤炭局、电力公司、郑州海关、安全生产监管局、环保局、水利厅、畜牧局为完成责任目标优秀单位。

二、许昌、信阳、三门峡、郑州市政府，省监察厅、劳动保障厅、国税局、地税局、科技厅、广电局、交通厅、交通银行郑州分行、广东发展银行郑州分行、人事厅、人口计生委、郑州铁路局、河南通信公司、邮政局、出入境检验检疫局、公安厅、民政厅、食品药品监管局、林业厅、供销社为完成责任目标先进单位。

三、省审计厅、文化厅、航天局、烟草局、农科院、气象局、黄河河务局为完成责任目标单项奖单位。

望上述受表彰单位再接再厉，争取更大成绩，为全省经济和社会事业发展做出更大贡献。

河南省人民政府

二〇〇四年四月五日

【人事任免】

省政府任免通知

任命王文海为河南省监察厅副厅长；

郭锝昌为河南省监察厅副厅长。

（豫政任〔2004〕40号）

任命邓本章为河南出版集团管委会主任，免去其河南省新闻出版局（省版权局）副局长职务；

阎德才、李永臻、王成法为河南出版集团管委会副主任。（豫政任〔2004〕41号）

任命刘大功为中国第一拖拉机工程机械集团、中国一拖集团有限责任公司董事长；

免去董永安的中国第一拖拉机工程机械集团、中国一拖集团有限责任公司董事长职务。

（豫政任〔2004〕42号）

任命杨盛道为河南省旅游局局长；

免去梁铁虎的河南省旅游局局长职务。

（豫政任〔2004〕43号）

任命詹玉荣（女）为河南省新闻出版局（省版权局）局长；

免去刘海程的河南省新闻出版局（省版权局）局长职务。（豫政任〔2004〕44号）

任命申振君为河南省人民政府国有资产监督管理委员会副主任（列史济春之后）。

（豫政任〔2004〕45号）

鉴于中国民航河南省管理局移交地方管理，成立河南省郑州新郑国际机场管理有限公司，省政府决定，任命：

祝平球为河南省郑州新郑国际机场管理有限公司总经理；

郑伯阳、王福喜、王爱荣（女）、王哲、崔建庄为河南省郑州新郑国际机场管理有限公司副总经理。（豫政任〔2004〕46号）

任命余守志为河南科高产业集团有限责任公司总经理；

王德智、张占仓、姜俊、朱宝贵为河南科高产业集团有限责任公司副总经理。

请按《公司法》和有关规定办理。

（豫政任〔2004〕47号）

任命张发亮为郑州师范高等专科学校校长；

免去于向英（女）的郑州师范高等专科学校校长职务。（豫政任〔2004〕48号）

任命林则田为中州大学校长，免去习谏的中州大学校长职务。（豫政任〔2004〕49号）

省政府举行第95届广交会开幕招待会



2004年4月14日，李成玉省长在第95届广交会开幕招待会上致词



2004年4月14日，广东省省长黄华华(右)会见率团参加第95届广交会的河南省省长李成玉(左)一行

2004年4月14日，河南省人民政府在广州举行第95届中国出口商品交易会开幕招待会暨“河南风情”主题晚会。商务部部长薄熙来，交易会组委会主任、广东省省长黄华华，河南省省长李成玉等出席招待会并致词。

香港总商会会长曾宪梓、河南省副省长史济春、各交易团团长、有关国家驻华使节等约500人参加开幕招待会并观看了“河南风情”主题晚会。

广交会作为中国最大的商品出口洽谈交易场所，吸引了全国各地的参展商和世界各国的采购商，是我国目前历史最长、层次最高、规模最大、商品种类最全、到会客商最多、成交效果最好的综合国际贸易盛会。今年参会来宾达45万人，是历届广交会规模最大的一次。河南承办第95届广交会开幕招待会，对充分展示河南经济文化的巨大吸引力，进一步拓展与海内外客商的经贸交往，促进河南开放型经济快速发展具有重要意义。

商务部部长薄熙来在招待会上宣读了中共中央政治局委员、国务院副总理吴仪给本届广交会发来的贺信，并致词；广东省省长黄华华宣布第95届中国出口商品交易会于2004年4月15日上午9时30分隆重开幕。

李成玉省长在致词中首先代表河南省人民政府对国内外嘉宾光临开幕招待会表示热烈欢迎，对长期关心支持河南发展的国家各部委、各兄弟省区市、海内外使团代表和各界人士表示衷心的感谢。他说，河南素有“中州”、“中原”之称，是中华民族主要发祥地之一。改革开放以来，河南综合经济实力显著增强，经济总量连续多年位居我国中西部省份之首。河南作为中部地区发展中的大省，资源丰富，优势突出，市场巨大，商机无限。随着国家促进中部崛起战略的实施，以及南水北调、西电东送、西气东输等重大工程的开工建设，河南的基础设施和基础产业等领域的投入不断加大，国内外客商的投资空间广阔。河南大力实施开放带动战略，全方位、多层次、宽领域扩大对外开放，推出了一大批资产优、效益好、潜力大、对外有吸引力的企业和项目向外招商。近年来，河南投资环境不断优化，已经成为中西部地区投资兴业最理想的省份之一，一批境外和省外投资者纷纷逐鹿中原。今后，我们将进一步整顿和规范市场经济秩序，提高全社会的诚信意识，打造“信用政府”，一如既往地依法保护投资者的合法权益，大力营造低成本、高效率、安全、文明的投资环境，让来河南的投资者进得来、留得住、有钱赚，实现共同发展。

李成玉省长最后表示，中原需要走向世界，世界需要了解中原。河南愿以更加积极开放的姿态，以这次商品交易会为平台，展示区位、资源、历史和文化优势，广交天下宾朋，与国内外客商积极开展商贸、投资洽谈。也热忱欢迎国内外客商、各界人士到河南投资兴业、观光揽胜。

与会嘉宾在品尝一道道精美豫菜的同时，还欣赏了一台由歌曲、舞蹈、戏曲、曲艺、太极工夫、少林武术表演组成，具有浓郁河南地方风情和鲜明中原民族特色的“河南风情”主题晚会。

（本版摄影：董　亮）

安　阳　市

安阳市位于河南省最北部，地处晋、冀、豫三省交汇处，是豫北重工业基地。现辖1市4县4区及1个省级高新技术开发区，总面积7413平方公里，总人口533.3万。其中，市区面积543.6平方公里，人口101万。

安阳是中国七大古都之一、国家级历史文化名城、“甲骨文”的故乡、《易经》的诞生地，是早期华夏文明发祥地之一。公元前1300年，商王盘庚迁都于殷（今安阳市殷都区小屯一带），历经八代十二王255年。后又相继有曹魏、后赵、前燕、东魏、北齐等6个朝代在安阳建都，在相当长的一段时期内成为中国北部的政治、经济、文化中心。历史上著名的大禹治水、文王演易、妇好请缨、苏秦拜相、西门豹治邺、岳母刺字等众多历史事件和故事都发生在这里。诗人郭沫若1956年来安阳时，留下了“洹水安阳名不虚，三千年前是帝都”的著名诗句。

安阳有着丰富的旅游资源。现有国家级重点文物保护单位8处，市县级232处，有国家森林公园1座，国家4A级旅游景区3处。安阳已初步形成了以殷墟、岳飞故里为主的名胜古迹游，以红旗渠、林虑山为代表的名胜风光游，以滑翔基地、生态农业、现代企业为主导的专项特色旅游。目前，殷墟被国家旅游局确定为中国著名古迹景点，正在向联合国申报列入世界文化遗产；“岳飞故里寻根朝敬”和“古都寻游”两条线路被列为国家级旅游专线；红旗渠——林虑山风景名胜区被评为国家级风景名胜区，五龙洞景区被评为国家森林公园；殷墟博物苑、红旗渠纪念馆被命名为全国爱国主义教育示范基地。

安阳矿产资源丰富。主要矿种43种，矿产地152处。投入开发的矿产18种，探明储量的11种。其中冶金用白云岩、含钾砂页岩、霞石正长岩储量居全省第1位。

安阳交通便利，地理位置优越。目前，全市公路通车里程5162公里，密度为每百平方公里68公里，居全省第4位；京珠高速公路、106、107国道贯穿南北，京广铁路纵贯市区，安林、汤濮支线连通西部矿区和中原油田。阿深、安林两条高速公路已开工建设，交通网络日臻完善。城市框架逐步拉大，布局日趋合理，城市面貌不断改观。

安阳是河南省重要的工业生产基地。已初步形成了以冶金、电子、电力、烟草、交通运输设备、化工、机械纺织、医药为主的生产体系。安阳钢铁公司、安彩集团公司被列入全国500家最大工业企业，并成功上市。其中，安彩集团公司是我国最大的彩玻生产基地，生产规模居世界第3位。“安彩”牌玻壳、“YA”牌热轧带肋钢筋、“红旗渠”牌香烟、“金钟”牌电池等产品被誉为全国或全省知名品牌。

近年来，安阳深化改革，扩大开放，加快发展，经济实力、城市形象和人民生活水平发生了很大变化。2003年，全市GDP达355亿元，实现地方财政收入17.77亿元。农业结构调整向优质化和多样化发展，工业结构调整成效明显，国有企业改革不断深化，城市建设投资力度持续加大，全市城镇化进程日趋加快。2003年，安阳市荣膺“中国优秀旅游城市”、“省级园林城市”、“河南省创建文明城市工作先进城市”等称号。

今后，安阳市将紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标，大力实施科教兴市、工业强市、开放带动、可持续发展战略，加快推进工业化、城镇化和农业现代化进程，着力抓好国有企业改革、非公有制经济发展、对外开放和服务型政府建设，实现国民经济持续快速协调健康发展，努力把安阳市建设成为豫北区域性中心城市。



出　　版：河南省人民政府办公厅　　刊　　号：CN41—1335/D　　印　　刷：河南省人民政府办公厅文印中心
编　　辑：河南省人民政府公报编辑室　　邮发代号：36—3　　联系电话：(0371)5956379
联系电话：(0371)5506738　　投递单位：河南大江报刊投递公司　　邮　　编：450003