

河南省人民政府办公厅文件

豫政办〔2019〕61号

河南省人民政府办公厅关于印发 中国（河南）自由贸易试验区“证照分离” 改革全覆盖试点实施方案的通知

各省辖市人民政府、济源示范区管委会、各省直管县（市）人民政府，省人民政府各部门：

《中国（河南）自由贸易试验区“证照分离”改革全覆盖试点实施方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2019年11月29日

中国（河南）自由贸易试验区

“证照分离”改革全覆盖试点实施方案

按照《国务院关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》（国发〔2019〕25号）要求，为持续深化“证照分离”改革，进一步破解“准入不准营”问题，结合我省实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，在深入总结近年来对部分涉企经营许可事项实施“证照分离”改革经验的基础上，自2019年12月1日起，在中国（河南）自由贸易试验区（以下简称河南自贸试验区）开展“证照分离”改革全覆盖试点，完善简约透明的行业准入规则，进一步扩大企业经营自主权，创新和加强事中事后监管，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，激发微观主体活力，推动经济高质量发展。

二、主要任务

（一）建立清单管理制度。按照国发〔2019〕25号文件要求，结合实际，我省对《“证照分离”改革全覆盖试点事项清单

《中央层面设定，2019年版》中的部分事项作了细化，形成《中央层面设定“证照分离”改革全覆盖试点事项清单（河南省细化内容2019年版，共35项）》（见附件1）。同时，全面梳理我省地方性法规、政府规章设定的涉企业经营许可事项，形成《河南省层面设定“证照分离”改革全覆盖试点事项清单（2019年版，共3项）》（见附件2）。省政府定期向社会公布清单的调整更新情况，接受社会监督，清单之外不得违规限制企业（含个体工商户、农民专业合作社，下同）进入相关行业或领域，企业取得营业执照即可自主开展经营活动。

（二）分类推进审批改革。

1. 直接取消审批（共13项）。企业取得营业执照即可开展经营活动，市场监管部门要及时将相关企业设立或变更登记信息通过政务信息共享平台推送至有关主管部门，有关主管部门要及时将企业纳入监管范围，依法实施事中事后监管。

2. 审批改为备案（共8项）。按照国发〔2019〕25号文件要求，“食品经营许可（仅销售预包装食品）”“报关企业注册登记”由审批改为备案后，将其纳入“多证合一”范围。对其他由审批改为备案的事项，有关主管部门要简化备案要素，强化信息共享，方便企业备案。企业备案后，有关主管部门要依法实施有效监管。对未按规定备案或备案信息不实的企业，要明确监管规则，依法调查处理并采取措施予以纠正。

3. 实行告知承诺（共60项）。有关主管部门要按照国发

〔2019〕25号文件要求，依法准确完整列出量化可操作、不含兜底条款的经营许可具体条件，明确监管规则和违反承诺的后果，一次性告知企业，并提供告知承诺书示范文本。对企业自愿作出承诺并按要求提交材料的，要当场作出审批决定。

对企业承诺已具备经营许可条件的，企业领证后即可开展经营。对企业尚不具备经营许可条件但承诺领证后一定期限内具备的，企业达到经营许可条件并按要求提交材料后方可开展经营。有关主管部门要将通过告知承诺领证的企业与通过一般审批程序领证的企业平等对待，根据风险状况加强事中事后监管。要将企业承诺内容向社会公开，方便社会监督。有关主管部门发现企业不符合承诺条件开展经营的，要责令限期整改；逾期不整改或整改后仍达不到要求的，要依法撤销许可证件。因未按规定告知造成的损失由有关主管部门承担，因虚假承诺或违反承诺造成的损失由企业承担。

4. 优化审批服务（共445项，含中央层面设定442项、河南省层面设定3项）。有关主管部门要按照国发〔2019〕25号文件要求采取以下措施：一是下放审批权限。对由河南自贸试验区实施更为便捷高效、能够有效承接的事项，将审批权限下放或委托给河南自贸试验区所在地有关主管部门，最大程度实现区内企业就近办事。二是压减审批要件和环节。要大幅精简经营许可条件和审批材料，坚决取消“奇葩证明”，采取并联办理、联合评审等方式优化办事流程，主动压缩审批时限。三是延长或取消有效

期限。对许可证件设定了有效期限，但经营许可条件基本不变的，原则上要延长或取消有效期限。四是公布总量控制条件和存量情况。有数量限制的事项，要定期公布总量控制条件、布局规划、企业存量、申请企业排序等情况，方便企业自主决策。同时，鼓励各地、各部门积极探索优化审批服务的创新举措。

（三）规范企业登记经营范围与申办经营许可的衔接。推行经营范围规范化登记，理清证照对应关系。企业办理登记注册时，市场监管部门要根据企业自主申报的经营范围，明确告知企业需要办理的经营许可事项，并将企业信息通过河南政务服务网、“信用河南”网站、国家企业信用信息公示系统（河南）（以下统称“三平台”）精准推送至有关主管部门；有关主管部门要及时办理相关经营许可，并将办理结果通过“三平台”推送至市场监管部门。

（四）强化涉企业经营信息归集共享。有关部门要将企业登记注册、经营许可、备案、执法检查、行政处罚等信息及时归集至“三平台”，除涉及国家秘密外实现涉及企业经营的政府信息集中共享。有关部门可通过信息共享获取的信息，一律不得再要求企业提供。涉及部门垂直管理信息业务系统的，省级有关部门要根据上级要求，做好信息归集共享相关工作。

（五）持续深化审批服务“一网通办”前提下“最多跑一次”改革。有关主管部门要按照“一网通办”前提下“最多跑一次”改革的要求，着力破除审批服务中的体制机制障碍，深入推进标

准化审批，制定并公布准确完备、简明易懂的办事指南，规范自由裁量权，消除隐性门槛。要加快“互联网+政务服务”建设，进一步压时限、减材料、优流程，推动涉企经营许可事项从申请、受理到审核、发证全流程“一网通办”“最多跑一次”。要加强对审批行为的监督管理，建立审批服务“好差评”制度，由企业评判服务绩效，着力打造“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式。

（六）创新和加强事中事后监管。要坚持放管结合、并重，按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”原则，加强审批与监管的衔接，健全监管规则 and 标准，坚决纠正“不批不管”“只批不管”“严批宽管”等问题。要全面推行“双随机、一公开”监管、跨部门联合监管和“互联网+监管”，对新业态、新模式实行包容审慎监管，对高风险行业和领域实行重点监管。要加强信用监管，依法查处虚假承诺、违规经营等行为并记入信用记录，实行失信联合惩戒。要强化社会监督，依法及时处理投诉举报，引导社会力量参与市场秩序治理。要增强监管威慑力，对严重违法经营的企业及相关责任人员，依法撤销、吊销有关证照，实施市场禁入措施。

（七）坚持依法推进改革。根据法律、行政法规、国务院决定和地方性法规的调整情况，及时对我省的政府规章、规范性文件作相应调整，建立与试点要求相适应的管理制度。对试点证明行之有效的改革举措，要及时推动有关地方性法规、政府规章、

规范性文件的立改废释，固化改革成果。

三、保障措施

河南自由贸易试验区“证照分离”改革全覆盖试点工作在省政府统一领导下，由省市场监管局、司法厅、自贸办、大数据局牵头负责，具体协调推进改革。有关主管部门要严格执行事项清单，细化落实措施，切实推进本系统改革任务落实，协调指导支持河南自贸试验区妥善解决改革推进中遇到的困难和问题。郑州、开封、洛阳市政府要明确本地试点工作牵头部门，健全工作机制，强化责任分工，扎实推进改革。有关地方和部门要做好“证照分离”改革全覆盖试点政策的宣传解读工作，营造有利于改革的良好氛围。要以钉钉子精神全面抓好改革任务落实，密切跟踪、及时总结评估试点工作进展情况，发现和推广典型经验，确保取得预期成效。

中央层面设定“证照分离”改革全覆盖试点事项清单

(河南省细化内容 2019 年版, 共 35 项)

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
1	15	海关总署	报关企业注册登记	中华人民共和国海关报关企业注册登记证书	《中华人民共和国海关法》	直属海关或其授权的隶属海关		√			根据全国人大常委会有权决定, 暂时调整适用《中华人民共和国海关法》关于“报关企业注册登记”的规定, 将许可改为备案。改革后, 企业开展报关经营活动应持有营业执照并按要求进行备案。同时, 将报关企业注册环节一并办理登记手续。	1. 市场监管部门将备案信息推送至海关, 海关及时核对备案信息并反馈结果。2. 加强信用监管, 综合运用稽查、缉私等方面数据, 针对违法违规企业开展重新认证, 及时调整企业信用等级。3. 加强报关企业年报管理, 对出现企业逾期未报等情况的企业, 及时纳入信用异常名录。
2	19	海关总署	出口食品生产企业备案核准证明	出口食品生产企业备案	《中华人民共和国食品安全法》	主管海关		√			改革后, 企业开展生产出口食品经营活动应持有营业执照并按要求进行备案。	1. 积极协助海关总署健全出口食品生产企业备案管理系统, 利用通关数据校验有关信息。2. 强化海关与市场监管部门之间的信息共享。3. 加强信用监管, 通过信用中国、海关信用公示平台、企业年报等多种渠道完善信用信息采集。4. 通过“企业年报、专项检查、‘多合一’”现场检查等方式, 对出口食品生产企业实施监管。

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
3	33	人力资源社会保障部	人力资源服务许可	人力资源服务许可证	《中华人民共和国就业促进法》 《人力资源市场暂行条例》	县级以上地方人力资源保障部门		√		1. 有关单位承诺已具备明确的章程和管理制度、开展业务的固定场所和办公设施、一定数量的具备相应职业资格的工作人员等条件，经现场作出审批决定。2. 探索取消专职工作人员具备相应职业资格的要求。	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为依法查处并公开结果。2. 加强信用监管，向社会公布人力资源服务机构信用状况，对失信主体开展联合惩戒。	
4	40	住房城乡建设部	建设工程勘察资质认定及乙级以下、劳务	工程勘察资质证书	《中华人民共和国建筑法》 《建设工程勘察设计管理条例》	住房城乡建设部门		√		1. 申请人承诺已经具备许可条件的，经形式审查后当场作出审批决定。2. 实行电子化申报和审批。	1. 核查身份证明、社保证明、资质、资格证书，通过信息共享获取。2. 发现企业不符合承诺条件开展经营的责令限期整改，逾期不整改或整改后仍达不到要求的依法撤销许可证件。3. 开展“双随机、一公开”监管，对在建工程项目实施重点监管，依法查处违法违规行为并公开结果。4. 加强信用监管，对失信主体开展联合惩戒。	
5	41	住房城乡建设部	建设工程设计资质认定乙级及以下	工程设计资质证书	《中华人民共和国建筑法》 《建设工程勘察设计管理条例》	住房城乡建设部门		√		1. 申请人承诺已经具备许可条件的，经形式审查后当场作出审批决定。2. 实行电子化申报和审批。	1. 核查身份证明、社保证明、资质、资格证书，通过信息共享获取。2. 发现企业不符合承诺条件开展经营的责令限期整改，逾期不整改或整改后仍达不到要求的依法撤销许可证件。3. 开展“双随机、一公开”监管，对在建工程项目实施重点监管，依法查处违法违规行为并公开结果。4. 加强信用监管，对失信主体开展联合惩戒。	

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
6	75	国家电影局	电影放映单位设立审批	电影放映经营许可证	《中华人民共和国电影产业促进法》《电影管理条例》	县级主管部门			√		1. 出台电影放映单位设立告知承诺管理办法。 2. 有关承诺已具备人员、场所、技术和设备等条件的，经形式审查后当场作出审批决定。	1. 开展“双随机、一公开”监管，畅通投诉举报渠道。2. 对许可的单位，加强对其承诺内容真实性的核查，发现虚假承诺或承诺不实的要及时依法处理。3. 发挥行业协会自律作用。4. 开展部门联合惩戒。
7	76	国家电影局	外商投资电影院设立许可	电影放映经营许可证	《电影管理条例》	省级主管部门			√		1. 出台外商投资电影院设立告知承诺管理办法。 2. 有关单位承诺已具备场所、投资比例限制、合作期限等许可条件的，经形式审查后当场作出审批决定。3. 探索下放审批权限。	1. 开展“双随机、一公开”监管，畅通投诉举报渠道。2. 对许可的单位，加强对其承诺内容真实性的核查，发现虚假承诺或承诺不实的要及时依法处理。3. 发挥行业协会自律作用。4. 开展部门联合惩戒。

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
8	78	国家人防办	人民防空工程设计资质审批 （乙级资质）	人民防空工程设计资质证书	《国务院对确需保留的行政审批项目设定的行政许可的决定》	省级人防部门	直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务	<p>1. 依据国家修订的人民防空工程设计行政许可资质管理办法，及时修订我省人民防空工程设计资质管理应当具备的条件和技术能力（包括符合第三方要求的法人资格、注册资本、资历、人员）实行告知承诺，经形式审查后当场作出审批决定。</p> <p>2. 对设计单位应当具备的条件和技术能力（包括符合第三方要求的法人资格、注册资本、资历、人员）实行告知承诺，经形式审查后当场作出审批决定。</p>	<p>1. 开展“双随机、一公开”监管，建立联合执法机制，根据不同风险程度、信用水平，合理确定抽查比例。2. 对有投诉举报和质量问题的企业实施重点监管。3. 对人防设计企业的从业行为和服务质量实施“互联网+监管”，针对发现的普遍性问题和突发风险开展专项检查。4. 在国家加强信用监管的基础上，完善我省人防从业企业黑名单管理制度，在我省进一步开展部门联合惩戒，通过跨部门的适时数据对接和信息共享，及时掌握企业的资质、技术人员、登记注册信息变动等，全方位掌握企业的质量行为。5. 发挥行业协会自律作用。</p>

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式	具体改革举措	加强事中事后监管措施
9	80	国家人防办	人民防空工程监理单位乙级资质审批	人民防空工程监理单位资质证书（乙级资质）	《国务院对确需保留的行政审批项目设定的行政许可的决定》	省级人防部门	直接取消审批 审批改为备案 实行告知承诺 优化审批服务	1. 依据国家修订的人民防空工程监理单位资质管理办法，及时修订我省人民防空工程监理单位资质管理办法。2. 对监理单位应当具备的条件和技术能力（包括符合第三方要求的法人资格、注册资本、资历、人员）实行告知承诺，经形式审查后当场作出审批决定。	1. 开展“双随机、一公开”监管，建立联合执法机制，根据不同风险程度、信用水平，合理确定抽查比例。2. 对有投诉举报和质量问题的企业实施重点监管。3. 对人防监理企业的从业行为和服务质量实施“互联网+监管”，针对发现的普遍性问题和突发风险开展专项检查。4. 在国家加强信用监管的基础上，完善我省人防从业企业黑名单管理制度，在我省进一步开展部门联合惩戒，通过跨部门的适时数据对接和信息共享，及时掌握企业的资质、技术人员、登记注册信息变动等，全方位掌握企业的质量行为。5. 发挥行业协会自律作用。

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
10	81	国家人防办	人民防空工程监理单位丙级资质审批	人民防空工程监理单位资质证书（丙级资质）	《国务院对确需保留的行政审批项目设定的行政许可的决定》	省级人防部门			√		<p>1. 依据国家修订的人民防空工程行政许可资质管理办法，及时修订我省人民防空工程监理资质管理应当具备的条件和技术能力（包括符合第三方要求的法人资格、注册资本、资历、人员）实行告知承诺，经形式审查后当场作出审批决定。</p>	<p>1. 开展“双随机、一公开”监管，建立联合执法机制，根据不同风险程度、信用水平，合理确定抽查比例。2. 对有投诉举报和质量问题的企业实施重点监管。3. 对人防监理企业的从业行为和服务质量实施“互联网+监管”，针对发现的普遍性问题和突发风险开展专项检查。4. 在国家加强信用监管的基础上，完善我省人防从业企业黑名单管理制度，在我省进一步开展部门联合惩戒，通过跨部门的适时数据对接和信息共享，及时掌握企业的资质、技术人员、登记注册信息变动等，全方位掌握企业的质量行为。5. 发挥行业协会自律作用。</p>

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
11	85	科技部	实验动物生产许可	实验动物生产许可证、实验动物使用许可证	《实验动物管理条例》	省级科技部门				√	1. 不再要求申请人提供营业执照复印件、工作人员体检证明、特种作业人员证件复印件、经授权身份证复印件（含授权委托书）等材料。2. 在“一网通办”承诺19个工作日办结的基础上，河南自贸试验区10个工作日办结。3. 河南自贸试验区内实验动物年检工作以单位年终工作总结替代。	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2. 联合省市场监管局依法及时处理投诉举报。3. 对初次申请的，在现场评估时进行合规性核查。
12	162	交通运输部	机动车驾驶员培训许可	道路运输经营许可证	《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国道路运输条例》	交通运输部县级运管部门				√	1. 不再要求申请人提供身份证复印件、经营场所使用权证明复印件。2. 加强与市场监管、公安、自然资源等部门的信息共享，在线获取并核验营业执照、安全驾驶经历、经营场所等信息。3. 将审批时限由15个工作日压减至10个工作日。	1. 建立健全信用管理制度，强化对驾培机构和教练员的信用监管。2. 加强与公安部门的信用信息共享，实施跨部门联合监管。3. 发挥行业协会自律作用。

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
13	186	交通运输部	道路旅客运输经营许可	道路运输经营许可证	《中华人民共和国道路运输条例》	设区的市、交通运输部门				√	1. 不再要求申请人提供企业章程，现有营运客车行驶证、车辆技术等等级评定结论、客车类型等级聘用驾驶员的3年内无重大以上交通事故责任证明等材料。2. 加强与市场监管、公安等部门的信息共享，在线获取并核验营业执照、营运客车行驶证、重大营运客车交通事故责任等信息。	1. 强化部门间信息共享。2. 加强社会监督，向社会公开道路旅客运输企业的运输服务质量承诺，依法及时处理投诉举报。3. 加强对道路旅客运输活动的监督检查，发现违法违规行为依法查处。
14	195	水利部	河道采砂许可	河道采砂许可证	《中华人民共和国水法》《中华人民共和国河道管理条例》	流域管理机构、县级以上地方水利部门				√	1. 加强河道采砂规划编制审批，实行年度采量控制，及时向社会公布可采区、可采期、可采量。2. 对公益性采砂减少审批环节。河道整治、清淤疏浚等工程建设项目符合相关程序的，不再同时开展河道采砂行政许可。3. 采取灵活的许可实施方式，各地可结合实际，采取招标、统一经营等方式实施许可。	1. 出台河道采砂管理工作的指导意见，明确现场监管要求。2. 开展“双随机、一公开”监管和“四不两直”暗访，建立常态化暗访机制，强化日常巡查力度，建立24小时值班值守制度，加强对采砂情况的监督检查。3. 加强信用监管，完善河道采砂业主黑名单制度，采取惩戒措施。

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
15	197	水利部	取水许可	取水许可证	《中华人民共和国水法》 《取水许可和水资源费征收管理条例》	流域管理机构、县级以上水利部门				√	<p>1. 推进区域规划水资源论证，明确区域用水总量管控目标、存量及准入条件，每半年公布存量情况和申请企业排序情况。2. 按国务院统一部署，推广取水许可电子许可证，实现申请、审批全流程网上办理。3. 简化优化建设项目水资源论证管理要求，实行报告表、报告书分类管理，对取水量较小、用水工艺简单且取退水影响小的项目推行报告表管理。4. 简化技术审查环节，细化明确报告书技术审查标准，报告书技术审查时限由30个工作日压缩至20个工作日。对报告表实行备案承诺制，不再组织技术审查，由水利部门直接审核。5. 探索下放审批权限。</p>	<p>1. 开展“双随机、一公开”监管，发现取水单位和个人取用水、有关技术单位编制报告中存在违法行为的，要依法查处并向社会公开。2. 加强信用监管，将取水单位和个人的相关违法信息纳入社会信用体系，对失信主体开展联合惩戒。</p>

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
16	271	国家卫生健康委	生产用于传染病防治产品的单位审批	消毒产品生产企业卫生许可证	《中华人民共和国传染病防治法》	省级卫生健康部门				√	1. 推动实现申请、审批全流程网上办理并在网上公开办理进度。2. 在国务院要求将审批时限由20个工作日压缩至14个工作日的基础上，在我省进一步压缩至10个工作日。3. 不再要求申请人提供营业执照复印件。	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2. 对违法违规宣传疗效、非法添加违禁物质等问题开展专项治理。3. 加强“互联网+监管”，开展消毒产品生产企业分类监督、综合评价工作。
17	285	国家卫生健康委	单采血浆站设置审批及许可证核发	单采血浆许可证	《血液制品管理条例》	省级卫生健康部门				√	1. 实现网上提交申请材料。2. 在国务院要求将审批时限由20个工作日的压缩至15个工作日的基礎上，在我省进一步压缩至10个工作日。	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2. 利用信息化手段加强监管。3. 依法及时处理投诉举报。
18	292	应急管理部	非煤矿山企业安全生产许可证核发	安全生产许可证（非煤矿山）	《安全生产许可证条例》	省级应急部门				√	1. 实现申请、审批全流程网上办理。2. 不再要求地质勘探单位提供地质勘查资质证书复印件，不再要求从事爆破作业的金属非金属矿山、地质勘查和采掘施工单位提供爆破作业单位许可证复印件。	1. 强化非煤矿山企业（含陆上石油天然气企业）作为发包单位的主体责任，由发包单位将陆上石油天然气钻井、物探、测井、录井、井下作业、油建企业纳入统一管理。2. 加强信用监管，健全非煤矿山企业安全生产黑名单制度，对失信主体开展联合惩戒。

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
19	313	海关总署	进出口商品检验检疫的检验许可	进出口商品检验检疫资格证书	《中华人民共和国进出口商品检验法》	海关总署				√	<p>1. 开展“双随机、一公开”监管，根据不同风险程度、信用等级，合理确定抽查比例。2. 对有进出口质量安全问题、退运商品和投诉举报的企业实施重点监管，发现有违法违规行为的要依法查处。3. 健全鉴定机构年报制度，对年报信息进行核查。</p>	
20	317	海关总署	保税物流中心(B型)设立注册审批	保税物流中心(B型)注册登记证书	《中华人民共和国海关法》	海关总署、财政部、国家税务总局、外汇局				√	<p>开展“双随机、一公开”监管、跨部门联合监管等，对经营企业加强监管，发现违法违规行为的要依法查处。</p>	

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
21	322	海关总署	出境动植物及其产品的检验检疫生产、加工、存放注册单位登记	出口×××生产加工企业检验检疫登记证	《中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例》	直属海关				√	1. 实现申请、审批全流程网上办理。2. 办理出境水生动物养殖场、中转场注册登记，不再要求申请人提供养殖许可证、海域使用证、水质检测报告等材料。3. 办理出口饲料生产企业注册登记，不再要求申请人提供生产许可证、产品审批文件等材料。4. 办理饲养场注册登记的，不再要求申请人提供重点区域照片或视频资料等材料。5. 加强政策学习，通过多种形式向行政相对人及时开展政策宣传，优化审批服务。	1. 开展“双随机、一公开”监管，根据不同风险程度、信用水平，合理确定抽查比例。2. 发现被境外通报的质量安全问题 and 违法违规行为的要依法查处。3. 加强信用监管，完善黑名单制度，对失信主体开展联合惩戒。
22	323	海关总署	出境植物及其产品的检验检疫生产、加工、存放注册单位登记	出口×××生产加工企业检验检疫登记证	《中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例》	直属海关				√	1. 实现申请、审批全流程网上办理。2. 加强政策学习，通过多种形式向行政相对人及时开展政策宣传，优化审批服务。	1. 开展“双随机、一公开”监管，根据不同风险程度、信用水平，合理确定抽查比例。2. 发现被境外通报的质量安全问题 and 违法违规行为的要依法查处。3. 加强信用监管，完善黑名单制度，对失信主体开展联合惩戒。

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
23	324	海关总署	进口可用作原料的固体废物国内收货人注册登记	进口可用作原料的固体废物国内收货人注册登记证	《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》	直属海关				√	1. 实现申请、审批全流程网上办理。2. 积极提供政策指导，接受企业申请后，加快工作流程。	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2. 加强信用监管，通过现场检查、验证、追踪货物环保质量状况等方法加强监督检查，实施风险预警及快速反应管理，向社会公布企业信用状况。
24	339	广电总局	广播电视视频点播业务（乙种）审批	广播电视视频点播业务（乙种）许可证	《国务院对确需保留的行政审批项目设定的行政许可的决定》	省级广电部门				√	1. 不再要求申请人提供营业执照、酒店星级证明等材料。2. 在国务院要求将审批时限由20个工作日压减至15个工作日的基礎上，在我省进一步压减至10个工作日。	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2. 通过实地检查、广播电视监测系统监测等方式，对广播电视视频点播单位业务开展情况及播出内容进行监测监管。3. 依法及时处理投诉举报，对投诉举报等渠道反映问题多的单位实施重点监管。
25	341	广电总局	广播电视节目制作经营单位设立审批	广播电视节目制作经营许可证	《广播电视管理条例》	总局、省级广电部门				√	1. 不再要求申请人提供法定代表人身份证明复印件、营业执照等材料。2. 在国务院要求将审批时限由20个工作日压减至15个工作日的基礎上，在我省进一步压减至10个工作日。	1. 通过日常监听监看、受理群众举报等方式对广播电视节目制作经营单位的节目制作经营情况进行监管，发现违法违规的要及时依法查处。2. 加强信用监管，对失信的广播电视节目制作经营单位开展联合惩戒。

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
26	344	广电总局	卫星电视广播地面接收设施安装服务许可	卫星电视广播地面接收设施安装服务许可证	《卫星电视广播地面接收设施管理规定》	总局、广电总局、省级部门				√	1. 不再要求申请人提供营业执照、星级证明、营业场所证明、主要出资单位证明、验资证明等材料。2. 将许可证有效期由1年延长至2年。3. 将审批时限由20个工作日压减至10个工作日。	1. 依法及时处理投诉举报。2. 制定年度监管计划，采取实地暗访、专项检查等方式对卫星电视广播地面接收设施安装服务机构经营情况进行监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。
27	346	广电总局	省级行政区域内经营广播电视节目传送业务审批	广播电视节目传送业务经营许可证	《国务院对确需保留的行政审批项目设定的行政许可的决定》	省级广电部门				√	1. 对有线传送业务，不再要求申请人提供验资报告、营业执照、设备证明、企业章程、人员证明等材料。2. 对无线传送业务，取消资金保障及来源、具有必要的设计文件或技术评估报告和基本建设资金、稳定的经费保障、工作环境安全可靠的场所、工作场所等经营许可条件。3. 在国务院要求将审批时限由20个工作日压减至15个工作日的基础上，在我省进一步压减至10个工作日。	1. 通过监看节目内容、受理群众举报等方式对广播电视节目传送业务进行监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2. 加强信用监管，向社会公布广播电视节目传送单位信用状况，对失信单位开展联合惩戒。

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
28	352	国家新闻出版署	从事出版物印刷经营活动的企业（不含中外合资、合作企业）的设立、变更审批	印刷经营许可证	《印刷业管理条例》	省级新闻出版部门				√	1. 推动实现申请、审批全流程网上办理。2. 在国务院要求将审批时限由60个工作日压减至40个工作日的基础上，在我省进一步压减至30个工作日。3. 探索下放审批权限。	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2. 依法及时处理投诉举报。
29	354	国家新闻出版署	中外合资、合作印刷企业和外商独资包装装潢印刷企业的设立、变更审批	印刷经营许可证	《印刷业管理条例》	省级新闻出版部门				√	1. 推动实现申请、审批全流程网上办理，并在网上公布审批程序、受理条件、办理标准，公开办理进度。2. 推动在线获取核验营业执照，外商投资企业批准证书、香港、澳门特别行政区政府有关机构颁发的香港、澳门服务提供者身份证明书，法定代表人身份证明，各方投资者的注册登记证明等材料。3. 取消“经营包装装潢印刷品印刷业务的企业必须具备2台以上最近10年生产的胶印、凹印、柔印、丝印等及后序加工设备”的规定。4. 在国务院要求将审批时限由60个工作日压减至40个工作日的基础上，在我省进一步压减至30个工作日。5. 探索下放审批权限。	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2. 依法及时处理投诉举报。3. 推进部门间信息共享应用。

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
30	366	国家新闻出版署	音像复制单位设立、变更审批	音像复制经营许可	《音像制品管理条例》	省级新闻出版部门				√	1. 推动实现申请、审批全流程网上办理。2. 在国务院要求将审批时限由20个工作日压缩至13个工作日的原则上，在我省进一步压缩至10个工作日。3. 探索下放审批权限。	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2. 依法及时受理投诉举报。
31	367	国家新闻出版署	电子出版物复制单位设立、变更审批	电子出版物复制经营许可	《音像制品管理条例》	省级新闻出版部门				√	1. 推动实现申请、审批全流程网上办理。2. 在国务院要求将审批时限由20个工作日压缩至13个工作日的原则上，在我省进一步压缩至10个工作日。3. 探索下放审批权限。	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2. 依法及时受理投诉举报。
32	368	国家新闻出版署	出版物批发单位设立、变更审批	出版物经营许可证	《出版管理条例》	省级新闻出版部门				√	1. 推动实现申请、审批全流程网上办理，并在网上公布审批程序、受理条件、办理标准，公开办理进度。2. 精简审批材料，推动在线获取核验营业执照、企业章程、经营场所情况及使用权证明、法定代表人及主要负责人身份证明等材料。3. 在国务院要求将审批时限由20个工作日压缩至13个工作日的原则上，在我省进一步压缩至10个工作日。4. 探索下放审批权限。	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2. 依法及时受理投诉举报。3. 推进部门间信息共享应用。

序号	国发〔2019〕25号文件中的序号	主管部门	改革事项	许可证名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
							直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
33	476	国家文物局	设立文物商店审批	文物商店许可证	《中华人民共和国文物保护法》	省级文物部门				√	不再要求申请人提供文物保护单位条件证明、经营面积、库房安防设施证明等材料。	1. 加强文物商店日常经营状况监测，指导文物商店经营主体妥善保管文物，发现不安全因素等问题及时提醒，及时依法处理，对不诚信经营企业会同市场监管部门开展联合惩戒。2. 依法及时处理投诉举报。
34	477	国家文物局	拍卖企业经营文物拍卖许可	文物拍卖许可证	《中华人民共和国文物保护法》	省级文物部门				√	不再要求申请人提供历次股权结构变动情况记录、营业执照、拍卖经营批准证书原件等材料。	1. 对经营文物拍卖的企业，加强日常经营状况监测，发现知假拍假、自拍自买、欺诈行为等问题及时依法处理，并会同市场监管部门联合惩戒。2. 依法及时处理投诉举报。
35	521	国家电影局	电影发行单位设立、变更业务范围或者兼并、分立审批	电影发行经营许可证	《中华人民共和国电影产业促进法》 《电影管理条例》	国家电影局、省级电影主管部门				√	1. 不再要求申请人提供营业执照等材料。2. 在国家电影局要求将审批时限由20个工作日压减至14个工作日的基礎上，在我省进一步压减至10个工作日。	1. 开展“双随机、一公开”监管，发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2. 依法及时受理投诉举报。3. 加强信用监管，向社会公布电影企业信用状况，对失信主体开展联合惩戒。4. 发挥行业协会自律作用。

河南省层面设定“证照分离”改革全覆盖试点事项清单

(2019 年版, 共 3 项)

序号	主管部门	改革事项	许可证件名称	设定依据	审批层级和部门	改革方式				具体改革举措	加强事中事后监管措施
						直接取消审批	审批改为备案	实行告知承诺	优化审批服务		
1	省民族宗教委	清真食品生产经营许可证	清真食品生产经营许可证、清真食品信誉牌	《河南省少数民族权益保障条例》 《河南省清真食品管理办法》	县级民族工作部门				√	实行申请、登记全程网上办理。	1. 开展“双随机、一公开”监管, 严格依法查处违法违规行 为。2. 依法及时处理投诉举报。
2	省市场监管局	食品小作坊登记	食品小作坊登记证	《河南省食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例》	县级市场监管部门				√	实行申请、登记全程网上办理。	1. 严格执行有关法律、法规和标准, 开展“双随机、一公开”监管, 发现违法违规行为的要依法查处并公开结果。2. 加强信用监管, 向社会公布食品小作坊信用状况, 对失信主体开展联合惩戒。
3	省市场监管局	食品小经营店登记	食品小经营店登记证	《河南省食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例》	县级市场监管部门				√	1. 不再要求申请人提供营业执照复印件、申请人有效身份证件复印件、食品安全承诺书三项材料。2. 实行“一网通办”, 食品小经营店与营业执照实行“证照联办”。	1. 严格执行《河南省食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例》, 在登记后两个月内完成首次现场监督检查; 制定完善日常监督检查规范及方案、计划, 按照“双随机、一公开”的要求, 开展日常监管。2. 加强信用监管, 向社会公布食品小经营店信用状况, 对失信主体开展联合惩戒。

主办：省市场监管局

督办：省政府办公厅四处

抄送：省委各部门，省军区，驻豫部队，部属有关单位。

省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院。

河南省人民政府办公厅

2019年11月29日印发

