

河南省人民政府 文件 中国民用航空局

豫政〔2018〕23号

河南省人民政府 中国民用航空局 关于印发郑州国际航空货运枢纽战略规划的通知

郑州市人民政府，省人民政府各部门，民航各地区管理局，各运输航空公司，各服务保障公司，民航局空管局：

《郑州国际航空货运枢纽战略规划》已经河南省人民政府和中国民用航空局审议通过。现印发给你们，请抓好贯彻落实。

河南省人民政府

中国民用航空局

2018年6月30日

郑州国际航空货运枢纽战略规划

河南地处中原腹地，综合交通区位优势突出，自然人文旅游资源丰富。近年来，河南省通过强化国家战略支撑，提升内陆开放水平，推进产业结构转型，深化体制机制改革，综合实力大幅提升，人民生活显著改善。在社会主义现代化强国建设的新征程上，河南省将建成更具影响的“三个高地”，实现更高层次的“三大提升”，努力成为更高质量的经济强省，进一步提升和增强在全国发展大局中的地位和作用。建设郑州国际航空货运枢纽对河南省建设内陆开放高地、促进产业转型升级、实现人民群众高品质生活的意义重大。本规划是未来一段时期郑州国际航空货运枢纽建设和发展的顶层设计，明确发展定位、发展目标、发展路径和发展举措。规划期为2018—2035年。

一、建设郑州国际航空货运枢纽的必要性

（一）提升内陆开放水平，构建开放经济新高地

新时代我国将着力推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放新格局，发展更高层次的开放型经济。河南地处中原腹地，不沿边、不靠海，建设郑州国际航空货运枢纽，打造通达全球的“空中丝绸之路”航线网络，有利于带动河南省产业加快融入全球产业链、价值链和创新链，迈向全球价值链中高端。建设郑州

国际航空货运枢纽，将更好地支撑和发挥郑州航空港经济综合实验区（以下简称航空港实验区）和中国（河南）自由贸易试验区（以下简称河南自贸试验区）的对外开放平台功能，加快形成内陆开放高地，促进我国建成更高水平的开放型经济。

（二）优化航空货运供给，培育经济发展新动能

我国经济已进入高质量发展阶段，正处于方式转变、结构优化、动力转换的攻关期。航空货运与其他方式相比，在带动产业高端化发展、促进中高端消费发展等方面作用更加突出。建设郑州国际航空货运枢纽，提高航空货运物流服务效率，加快我国航空货运服务的优质增量供给，将更好地适应和满足运输服务新需求，培育经济发展新动能，塑造产业竞争新优势，有利于推进河南省形成大枢纽带动大物流、大物流带动大产业、大产业带动城市群、城市群带动中原崛起的新局面，促进河南省加快建设先进制造业强省、高成长服务业强省和网络经济强省。

（三）提高航空服务能力，满足人民群众新需求

中原城市群人口集聚度较高，经济发展水平较好，航空市场增长潜力巨大。郑州作为中原城市群的核心城市，对区域发展具有强大的枢纽辐射作用，预计到2035年郑州航空旅客市场需求将达到1亿人次。同时，人民群众生活更加殷实，将驱动消费结构向更高品质、更富创意、更具体验的趋势发展，对物流运输提出小批量、及时达等新需求。加强郑州国际航空货运枢纽建设，提升航空枢纽保障能力，有利于为人民群众提供“走的更远、体

验更佳”的航空出行服务，有利于构建适应新时期的航空物流供应链体系，充分满足人民群众追求美好生活的要求。

（四）打造机场综合枢纽，推进综合交通现代化

“货畅其流、人享其行”是综合交通发展现代化的重要标志，也是新时代对交通运输系统提出的新要求。充分发挥郑州区位优势，以各种交通方式基础设施、运输服务、技术标准和信息平台一体化为方向，打造以郑州新郑国际机场（以下简称郑州机场）为核心、多式联运服务为特色的现代综合交通枢纽，实现物流运输“一单到底、协同高效、货畅其流”和旅客出行“一票到底、行李直挂、人享其行”，成为我国综合交通现代化发展的标杆，为全球交通发展提供新实践、新理论、新方案，贡献“郑州智慧”。

（五）建设航空货运枢纽，支撑民航强国建设

航空货运是现代物流业的关键环节。加快郑州国际航空货运枢纽建设，构建现代航空物流体系，是新时期民航强国建设，推进民航高质量发展的重要内容。这将加快完善国家综合机场体系布局，对实现航空货运与综合交通、现代产业和区域经济融合发展提供有力支撑。同时，也将促进我国民航在货运设施、运行管理、物流信息、多式联运等领域积累丰富经验，为提高参与制定国际标准话语权奠定实践基础。

（六）深化军民融合发展，打造战略投送枢纽

郑州拥有全国首个军民融合式应急投送保障基地，是适应新

形势下强军建设，提升联勤保障战略投送能力的“领头羊”和“试验田”。提升货运枢纽功能，统筹空铁公、整合储运救、衔接军地民，构建开放、高效的军民融合运输服务保障体系，将有力支撑辐射境内外的军事物流战略投送枢纽和国家应急管理体系关键节点建设。同时，建设郑州国际航空货运枢纽，将加快推进空域管理体制变革，促进军民航资源共享，高效运行，协同发展。

二、发展优势和存在问题

（一）发展优势

1. 国家扶持政策多重叠加。国家高度重视河南省发展，先后批复了粮食生产核心区、中原经济区、航空港实验区、郑洛新国家自主创新示范区、中原城市群、河南自贸试验区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区、建设国家中心城市等战略规划和发展平台。国家相关扶持政策的密集落地，极大释放了发展潜力，有力促进了郑州国际航空货运枢纽建设。

2. 综合交通区位优势突出。河南省承东启西、连南贯北，是我国重要的综合交通枢纽中心和战略腹地，基本形成了以高速铁路、普通铁路、高速公路、民航等为主体的综合交通体系。中欧班列（郑州）、郑州机场卡车航班等多式联运品牌效应初步形成。随着未来高铁网络完善，以及“航空+高铁”联运服务的拓展，将进一步强化郑州的综合交通区位优势，扩大郑州航空货运枢纽服务范围。

3. 航空物流产业快速增长。郑州机场积极实施“货运为先、

国际为先”的发展战略，实现了货运规模快速增长。2012—2017年，机场货邮吞吐量由国内第15位上升至第7位，业务量规模年均增长27%，初步形成了以国际地区航线和全货机运力为主的货运发展模式。同时，机场通关便利化条件逐步改善，机场口岸功能加快提升，综合物流信息化平台积极建设，初步构建了协同发展的航空货运物流发展格局，在中西部地区形成了航空物流发展的竞争优势。

4. 临空产业体系集聚发展。郑州机场航空货运与航空港实验区基本形成了协同发展的良性机制。机场周边形成了智能终端、航空物流、跨境电商等航空偏好型产业集群。航空港实验区已经发展成为全球重要的智能终端生产基地，建设了专业化的物流分拨中心和鲜活产品批发交易中心，形成了业务规模全国领先的跨境电商产业。

（二）存在问题

1. 区域腹地航空市场支撑有限。河南省外向型产业发展不足，人均收入水平低，高端消费市场亟需拓展。郑州机场周边布局的产业集群结构较为单一，除智能终端外，生物医药、航空维修、冷链物流、电商物流等产业尚未形成规模，本地外向型产业规模较小，机场货运持续快速增长的内生动力不足。郑州机场需要发挥地面综合交通优势，拓展腹地市场空间。

2. 基础设施综合保障能力不足。郑州机场货站设施的保障能力、服务功能和规划布局已经不能适应新时代航空货运的新特

点和新需求。地面综合交通路网规划对航空客货运的发展需求预估不足，难以充分保障机场可持续发展。郑州机场处于繁忙航路交汇点，骨干航路网容量有待提高，与周边军用机场存在运行矛盾，空域资源紧张。

3. 货运专业服务总体效率不高。目前郑州机场货运产品以普货为主，在航空快件、冷链物流、生产物流、危险品运输等高附加值的专业物流领域能力相对薄弱。与国际服务效率先进的货运枢纽相比，物流服务总体效率不高，货运业务模式和进出港流程有待优化，口岸管理部门大通关协作服务保障能力有待进一步提升。

4. 航空货运生态体系有待完善。郑州机场在基地货运航空公司、大型货运代理商、物流信息平台 and 航空物流产业融合发展方面水平亟待提升，需要加快打造以郑州机场为核心的航空货运生态体系。

三、战略思路和发展目标

(一) 指导思想

深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，坚持高质量发展，坚持适度超前谋划和高标准建设“平安、绿色、智慧、人文”机场，着力完善基础设施保障体系，着力增强航空货

运供给能力，着力强化多式联运中心和物流信息平台建设，着力提升航空物流服务水平，着力构建物流生态体系，以建设“综合效率最高、综合流程最优、综合成本最低”的贸易便利化核心区为目标，努力打造全球航空网络的重要节点、全球航空物流的发展标杆和现代综合交通枢纽的实践典范，建成通达全球的“空中丝绸之路”，更好地发挥驱动区域经济转型升级“动力源”作用，支撑形成内陆地区开放高地，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

（二）基本原则

1. 效率优先，改革创新。以效率为核心打造郑州国际航空货运枢纽的竞争优势，将效率优先的基因植入到枢纽建设的全过程、全要素和全领域。敢为人先，先行先试，改革创新物流运输、综合交通、口岸通关、航权时刻等领域的体制机制，为郑州国际航空货运枢纽构建效率优势创造良好的政策环境。

2. 强化基础，超前谋划。以基础设施为先导，积极践行“一张蓝图绘到底”的发展理念，立足长远，按照现有场址终端规模进行机场总体方案设计，优化设施功能布局，强化地面集疏运支撑。实施适度超前的机场建设方案，统筹机场建设节奏和空管保障、地面交通等发展资源，不断提升机场运行效率，实现可持续发展。

3. 统筹协调，融合发展。积极发挥地方政府在枢纽建设中的主导作用和行业部门的指导作用，统一认识，汇聚合力，加快

郑州国际航空货运枢纽建设。强化客货协同发展，全面推进军民航融合发展，实现航空运输与其他交通方式、航空枢纽与区域经济融合发展。以服务全球制造和消费供应链为核心，打造以郑州机场为平台的航空物流生态体系和发展利益共同体，加快建设国际化航空物流体系。

4. 安全第一，绿色智慧。坚守安全底线，积极构建符合现代航空货运特点的安全管理和监管体系。按照绿色机场发展理念，集约使用土地资源，加强机场噪音治理，减少资源消耗和排放，提升机场人文内涵。以大数据平台为支撑，实现客货运输服务自动化、信息化和智能化，打造航空智慧运行、服务和管理体系。

（三）功能定位

1. 全球航空货运枢纽。以“空中丝绸之路”为核心，打造高效通达全球主要货运枢纽和经济体的运输通道，构筑辐射全球的货运航线网络体系。以打造全球卓越效率机场为核心，提升专业能力，优化口岸服务，建设国际快（邮）件分拨中心、跨境电商分拨中心、国际冷链物流中心和全球供应链管理中心等，形成国际航空物流中心。

2. 现代国际综合交通枢纽。以打造现代立体交通体系、现代物流体系和服务“一带一路”建设的现代综合交通枢纽为导向，建设以航空运输为核心的多式联运中心，促进航空网、铁路网、公路网“三网”深度融合发展，城市、城际、区际和国际客

货流的高效集疏、中转。建设航空客货业务量位居全球前列的超级枢纽，实现货物运输“一单到底、协同高效、货畅全球”，旅客运输“一票到底、行李直挂、人享其行”。

3. 航空物流改革创新试验区。发挥全国航空港经济先行区的作用，解放思想、先行先试，以提升服务效率为核心，全面实施通关服务、货代管理、多式联运、航空安保等领域的政策改革试点。大力推进大数据、人工智能、机器人等新兴技术与航空物流的融合发展，创新商业模式，引领航空物流产业变革。

4. 中部崛起的新动力源。提升郑州国际航空货运枢纽的服务能级，以航空物流服务为纽带，积极融入全球供应链、产业链、价值链，做大做强航空偏好型产业集群，形成大枢纽、大物流、大产业、大都市融合发展格局，提升内陆地区对外开放的重要门户功能，强化“空中丝绸之路”示范引领作用，培育形成中部崛起的新动力源。

（四）发展目标

1. 2025 年发展目标。郑州机场综合保障能力大幅度提升，客货运输网络更加完善，在中部地区形成突出的航空物流产业优势，基本形成通达世界、服务全国的航空物流体系，基本建成具有突出效率优势的国际航空货运枢纽、服务水平更加优质的航空客运枢纽和多式联运更加便捷的综合交通枢纽。

基础设施：机场终端区形成“五进五出”航线格局，四跑道高效运行，年保障起降 46 万架次以上。基本建成南、北货运区

协同发展的货运保障体系，建成 T3 航站楼。

航空货运：形成以郑欧、郑美空中货运快线为核心，辐射全球的航空货运网络。货运地面网络通达全国。年货邮吞吐量保障能力 300 万吨以上，成为我国跨境电商进出口贸易总值最大的空运口岸。

航空客运：形成 10 条以上国内快线和国际区域快线，国际及地区航线通达 40 个城市以上。实现年旅客吞吐量 5300 万人次，其中国际及地区航线旅客吞吐量 600 万人次以上。

发展质量：确保不发生重大安全事故。机场货物处理效率和口岸服务水平全国领先，航空货物 24 小时通达全球。航班正常率 80% 以上，机场旅客服务水平稳步提升。机场单位能耗持续下降，实现污水污物零排放。

综合交通：机场地面交通实现客货分离，高效运行。实现“航空+高铁”联运服务，4 小时联运服务网络覆盖国内主要城市。形成以城际铁路、城市轨道为核心的客运地面交通网络，30 分钟通达郑州市区，1 小时交通圈覆盖郑州大都市区。机场客运集疏运公共交通方式占比 50% 以上。

临空经济：建成国际快件分拨中心、国际邮政分拨中心、跨境电商分拨中心和国际冷链物流中心，形成具有国际影响力的航空物流、高端制造、现代服务业等产业集群，基本建成引领内陆发展、服务全国、连通世界的开放高地。

2. 2035 年发展目标。建成以郑州机场为平台、功能完善、

特色鲜明、协同高效的航空货运生态体系，成为辐射全球的国际航空货运（综合）枢纽，航空货、客运吞吐量进入全球前列，成为引领中部地区实现现代化的强大动力源。

基础设施：机场设施规模达到终端规模，五条跑道、南北西货运区和中央航站区高效运行。形成机场终端区“八进八出”航线格局，实现军民航空域联合运行。机场年保障起降 80 万架次以上。

航空货运：形成 5 条以上通达全球主要地区的空中货运大通道，覆盖全球的航空货运服务网络更加完善。年货运吞吐量达到 500 万吨，机场进出口总值全国领先。

航空客运：形成以国内快线和国际区域快线为核心，联通欧美澳的客运航线网络，国际及地区航线通达城市 80 个以上。年旅客吞吐量达到 1 亿人次，其中国际及地区航线旅客吞吐量 2000 万人次以上。

发展质量：机场持续安全发展。机场口岸服务水平国际领先。机场货运功能完备，服务高效。航班正常率达到 85% 以上，成为人民群众航空出行服务满意机场。全面实现机场智慧服务、智慧运行和智慧管理。机场实现零排放，碳中和。

综合交通：客货分离、客货通畅的机场地面交通系统更加完善。“航空+”多式联运体系深入发展，形成 4 小时覆盖全国、20 小时服务全球的机场货运综合交通体系。以轨道交通为核心的机场客运集疏运体系更加完善，1 小时交通圈覆盖中原城市

群，旅客出行更加优质便捷。

临空经济：建成全球一流临空经济产业集聚区，成为引领世界产业变革，集聚高端航空物流资源要素的产业高地。港、产、城实现深度融合发展，建成现代化航空大都市。

（五）实施路径

1. 第一阶段（2018—2020年）：枢纽建设起步期。2020年建成投用北货运区工程。加快开展第三跑道建设前期工作。优化调整郑州及周边相关地区空域结构，实施双跑道独立进近。与北货运区同步建设燕都大道、新G107等高等级快速通道，保障机场北货运区的交通快速集散。建成郑州南四环至郑州南站城郊铁路二期工程，建设郑州机场至郑州南站城际铁路、郑州机场至许昌市域铁路等项目。成立基地货运航空公司，建设郑欧、郑美货运“空中丝绸之路”。机场口岸服务水平显著提升，口岸功能更加完善。加快构建有利于郑州国际航空货运枢纽发展的政策环境。

2. 第二阶段（2021—2025年）：枢纽功能形成期。2022年建成投用第三跑道，2024年建成投用第四跑道并完成第一跑道改造，2025年建成投用T3航站楼、卫星厅和南货运区一期等。机场终端区空域结构进一步优化，形成“五进五出”进离场航线格局。完善机场周边高速路网，建设高铁联运货站和配套货运快速集疏通道，开展“航空+高铁”多式联运。与T3航站楼同步建成投用机场东交通中心，以综合物流信息平台为核心，集聚航

空物流要素和产业，航空物流生态体系基本形成。加快航空产业要素集聚，全面推进临空特色产业发展，强化港、产、城战略协同发展。

3. 第三阶段（2026—2035年）：枢纽功能完善期。2028年力争建成投用第五跑道。适时实施航站区、南北货运区扩容等项目。形成“八进八出”进离场航线结构。优化跑道运行模式和开展技术创新，实现三条跑道独立进近、四条跑道独立离场的多跑道运行模式。以发展质量、运行效率和服务水平为导向，全面建设辐射全球的航空网络和空地联运一体化的综合交通运输服务体系。优化机场运行流程，提高自动化、信息化水平，持续提升货运服务效率，提高客运服务质量。形成现代化的临空产业体系，建成具有国际影响力的航空大都市。

四、战略重点

（一）加强基础设施建设

1. 优化机场总体布局。按照效率优先的原则，用好用足现有场址资源，以满足2035年500万吨货邮吞吐量和1亿人次旅客吞吐量的高效运行为规划目标，在现有2条跑道的基础上，研究3个独立平行进近的多跑道系统。集中货运设施布局，规划以南、北货运区为主的功能布局，推进货运设施功能集约化、模块化、信息化、自动化发展，与货运专用快速通道、货运铁路直通连接，满足航空货运高效率和专业化的发展需要。以现有航站楼为基础向东拓展，规划建设中央航站区，完善国际国内功能分

区，优化机位结构，大幅度增加近机位，缩短旅客步行距离，充分满足航空公司运行需要。

2. 加快基础设施建设。加快北货运区及相关配套设施建设，2020年北货运区建成投用，缓解货运保障设施保障压力。建设第三、第四和第五跑道，改建第一跑道，建设南货运区，完善机场货运设施布局，全面提升机场货运枢纽功能。建设T3航站楼及卫星厅，完善中央航站区布局，提升机场客运服务设施保障能力。加强机务维修、航空公司基地、航油等各类配套设施能力，提高机场综合运行保障效率。

（二）增强空管保障能力

1. 优化空域结构及管理机制。

（1）优化航路航线网络。构建“资源配置合理、空域结构优化、管制运行顺畅”的空域网络，逐步形成郑州终端区“八进八出”航线网络格局。扩充骨干航路网容量，调整郑州机场进出港航线及交接点设置，与国际大通道有效衔接。优化省内支线机场航路航线网络结构，河南管制区内主要航路航线全部实现单向平行运行。

（2）优化机场终端区空域。调整优化周边军航使用空域，按照郑州机场跑道运行模式，逐步扩大机场终端区空域范围。优化调整终端区内进离场飞行程序和等待空域设置，满足机场多跑道高效运行需要。增加终端区管制扇区数量，优化管制扇区构型。

（3）协同推进空域规划方案实施。河南省政府牵头加快开展

军民航协调，推进军民航深入融合发展，实施空域精细化管理，健全军民航协同决策机制，推进空域资源灵活、动态和高效使用，实现军民航联合管制。

2. 提升空管保障水平。

(1) 加快空管基础设施建设。实施郑州终端或进近管制区项目，提高自动化系统容量，满足管制区保障需求。结合郑州机场扩建，按照适度超前要求实施新一塔台、新二塔台、航空气象及相关空管工程。完善导航台站布局，实现机场终端区 50×50 公里范围内 600 米以上双重覆盖。实施自动相关监视设备布局建设，逐步实现 6000 米以下中低空管制区连续覆盖。完成郑州机场机坪管制移交。建设运行协调中心、设备维护维修中心、气象服务中心和航空培训中心。

(2) 积极建设“四强空管”。建设安全空管，做到运行总量和保障能力匹配，运行标准和安全裕度均衡，安全管理目标和管理手段协调。建设效率空管，高质量、高标准加强空管运行保障能力建设，推进郑州机场三个独立平行进近运行模式研究，提高运行效能。建设智慧空管，加强空管新技术应用，提升进离场管理、中短期冲突等能力，建设智能化空管运行体系。建设协同空管，实现军民航之间，与航空公司、机场之间的高效协同运行。

(三) 完善航空货运体系

1. 构建通达的国际货运网络。积极服务内陆开放高地建设，以卢森堡、芝加哥、安克雷奇等机场为重点，加快建设郑欧、郑

美等航空货运快线，着力打造服务全球国际贸易的航空货运大通道。强化与全球主要货运枢纽的航线高效通达，与海外货运枢纽强化中转与联运协作，积极拓展完善覆盖全球的货运航线网络，着力打造24小时全球可达的航空货运服务体系。积极推进客货协同发展，充分发挥客运腹舱运力资源优势，进一步完善郑州机场的航空货运网络布局。

2. 加强航空货运运力建设。深化郑州、卢森堡“双枢纽”战略合作，加快打造主基地货运航空公司，使其在郑州国际航空货运航线网络建设中发挥担纲作用。在航权时刻、财税金融、土地等方面给予基地货运航空公司大力扶持，使其迅速做大做强，实现与机场发展协同。积极引入具有航空运输能力或资质的快递企业入驻郑州，加快建设快件转运中心。鼓励国际大型物流集成商拓展至郑州机场的货运网络，将郑州打造成全球物流体系的重要节点。

3. 强化航空物流地面配套体系。与货运代理、卡车运输等物流企业构建战略伙伴关系，强化机场货物集疏能力，打造内陆集散中心和快件分拨中心。优化财税激励，以卡车航班为重点，建设郑州机场辐射中短程市场的地面物流集疏体系。探索“航空+高铁”联运货运发展模式，拓展郑州机场辐射全国的快件物流网络。发挥产业资本的纽带功能，以欧美战略性枢纽为重点加快布局地面物流配送网络。

4. 提升货运专业能力和效率。建设温控物流中心和先进制

造业供应链基地等，完善货运服务设施保障体系，提升冷链物流、航空快件、生产物流、活体动物、危险品、超规货物等货物专业化水平。配套设置海关监管作业场所和检验检疫集中检查区。探索货运设施特许经营发展模式，引入国内外航空货运处理专业力量。参照香港、上海等先进货运枢纽机场，实施高标准对标管理，提高机场货运处理效率。建立机场航空邮件快件“绿色”通道，提供快速通关、安检、配载、装卸和交接服务。建设以郑州机场为核心的多式联运信息平台，创新多式联运“国际物流数据标准”，实现海关等部门嵌入式监管。与卢森堡、洛杉矶等机场开展战略联盟合作，强化货运航线互连，推进物流信息共享。

（四）提升客运服务能力

1. 优化完善航线网络布局。以服务本地市场需求为主，打造以国内中远程和国际区域航线为主的客运网络体系。持续加密通达国内千万级以上机场的中远程航线频次，打造国内快线服务网络，积极拓展成渝、云贵、海南等旅游航线。以首都和经济中心城市为重点打造国际区域快线网络，构建广通达、高频次的东北亚、东南亚和南亚航线网络。强化与国内其他航空枢纽远程航线航班的中转和联运，结合航空市场需求适时开辟连接欧美主要城市的洲际航线。优化支线航空网络布局，加强与省内及周边支线机场的协同发展。

2. 鼓励多样化航空公司运营。构建网络型航空公司与低成

本航空公司协同发展、差异化服务的航空公司体系。强化与南方航空等基地公司战略协作，支撑郑州机场国内干线和国际航线网络建设。通过资产重组等方式，引进航空公司在郑州机场设立运营基地。发展低成本航空，推进航空服务多元化，培育壮大西部航空等本土低成本航空公司，创新远程低成本等航空服务。吸引国内外航空公司在郑州机场建立运营基地，促进市场竞争。完善保障设施，发展公务航空。

3. 提升航空运输服务质量。坚持“以人为本”，践行真情服务理念，建设“人文机场”。依托高铁、城际铁路，打造覆盖中原城市群的空铁联运服务产品。持续提升机场航班放行正常率，发挥综合交通优势，完善航班延误信息播报和处置机制。着力提升机场运行品质，完善机场服务设施，优化进出港流程和乘机环境，在交通换乘、飞机滑行、步行距离、首件行李到达等指标上提供人本化服务。加强大数据应用，搭建旅客综合信息服务平台，为旅客航空提供“出行即服务”的全链条服务。

（五）强化机场运行管理

1. 提高机场运行效率。强化机场运行指挥中心功能，优化航班保障资源配置，完善机场运行协同机制。以机场协同决策系统建设为核心，推进机场运行管理信息化、自动化和智能化，建立以大数据为支撑的机场运行和决策支持体系。统筹推进机场多跑道运行、地面便捷滑行和低能见度运行等模式研究和实施，实现机场高效运行。加强机场站坪、货站、航站楼等自动化、信息

化设施设备的应用，提高运行服务效率。推进大数据、物联网等新一代信息技术与机场运行和服务流程的高度整合，提高机场管理效能，创新服务产品和运营模式，建设“智慧机场”。

2. 强化机场安全管理。健全安全生产长效机制，结合航空货运特点，制定符合郑州机场运行实际的安全规章和标准。加强新技术应用，实现机场 II、III 类运行，建设跑道异物监测系统，提升地面滑行道系统和机坪安全运行保障能力。完善机场安全管理体系，实施航空运输安全绩效管理。坚持安全隐患“零容忍”，实施隐患排查治理和安全风险分级管控，强化货运危险品管理。倡导“工匠精神”，强化“三基”建设。完善机场应急预案，深化“平安机场”建设，加强实训，提升突发事件和航班大面积延误的处置能力。

3. 建设绿色机场。按照绿色机场标准要求建设机场，集约使用土地资源。优化机场能源使用结构，提高清洁能源在机场能耗中的占比。推广应用节能减排新技术，提升机场固体废弃物、污水、化学制剂等处理能力。加强机场噪声综合治理，严格控制周边土地使用，妥善处置噪声敏感区项目。优化机场飞行程序和跑道运行模式，起降航线尽量避开居民密集区，减少临近居民区跑道的夜间起降架次。

（六）打造综合交通枢纽

1. 构建高效货运交通系统。以机场周边高速公路网为基础，结合航空港实验区规划，在机场东侧和北侧规划新建高等级快速

通道，强化机场对外通道能力。建设机场南、北货运区直通高速公路的货运专用快速通道，配套建设调蓄停车区和智慧交通引导系统，实现“客货分离、进出分离、单向循环、集疏高效”。建设机场陆侧、空侧货运专用快速通道，畅通机场地面货运组织内外双循环。研究空侧西、南、北货运区地下货运捷运系统和地面货物道路系统。配套建设南货运区空铁联运货站，引入货运铁路并接入郑州铁路枢纽。研究制定郑州机场货运地面交通网络建设及运输组织实施方案。

强化卡车集疏网络建设，支持重点企业以郑州机场为核心构建卡车航班集散分拨组织体系。推进空铁联运创新发展，强化技术支撑，建立航空与高铁物流直通作业体系，在省级层面组建本土多式联运公司，引导和扶持快递物流、电子商务等企业在郑州机场开展空铁联运试点，实践“五个创新”（创新交通体系、创新商业模式、创新组织机构、创新管理模式、创新综合技术）和“四个统一”（统一货运箱体、统一安检标准、统一操作流程，统一管理体制），实现空铁联运无缝衔接。

2. 完善便捷客运交通体系。以 T2 和 T3 航站楼交通中心为核心，构建以轨道交通为支撑的机场客运综合交通体系。加快推进郑州南四环至郑州南站城郊铁路二期工程、郑州机场至郑州南站城际铁路、郑州机场至许昌市域铁路等项目建设。推进城际铁路公交化运营，提高轨道交通便利化水平，强化与郑州东站、郑州南站的联系，提升机场对中原城市群的服务能力。规划建设东

西航站区陆侧专用路和空侧捷运系统。研究制定郑州机场旅客地面交通网络建设及运输组织实施方案。

建立综合交通信息共享及发布平台，提升机场集疏运效率。开展空地（铁）联运服务，实现“一票到底、行李直挂、联程联运”。推进异地城市候机楼建设，完善公交班线，强化郑州都市区及中原城市群与郑州机场的便捷衔接。加强机场综合交通组织管理，实现航班、地铁、公交和城际铁路在时刻、服务等方面的运行协同。

（七）优化枢纽发展环境

1. 深化改革创新。建设航空物流改革创新试验区，构建与航空物流发展相适应的政策环境。研究制定符合航空货运特点的航空安保政策、技术支撑和运行机制，创新构建航空货运智慧安保模式。全面推进市场准入、航权配置、时刻分配、货代管理、货运价格等领域的改革。深化军民融合，优化空域使用机制，积极推进军民航联合管制试点。构建综合运输管理协调机制，完善空地联运法规标准及相关政策，促进空陆联运和空铁联运。推进机场海关、边防、公安等部门的工作机制创新，与机场构建更加紧密的战略协同关系。由河南省机场集团统筹省、市财政安排的奖励资金研究完善补贴机制。按照市场化方式设立河南省民航产业发展基金，加大对郑州国际航空货运枢纽建设的支持力度。强化机场与航空港实验区在发展规划和工作机制等方面的战略协同，推进基础设施、综合交通、产业发展等方面的合作。推进河

南省机场集团平台化发展，实现由经营型向管理型转变。

2. 扩大对外开放。争取将航空港实验区纳入河南自贸试验区，构建更加开放的贸易和投资便利化政策体系，探索以河南自贸实验区郑州片区和航空港实验区为核心的自由贸易港建设。考虑与欧美等国家在对等基础上逐步扩大涉及郑州的货运第五航权，在与“一带一路”国家航权资源配置中优先考虑对郑州机场的货运航权安排。大力支持郑州机场药品、植物种苗（花卉）和国际邮件等进口口岸建设。推进郑州机场144小时过境免签，免签活动范围由郑州市行政区域扩大到全省范围。争取卢森堡、东南亚等国家及地区在郑州设立领事馆或办事处、签证点，方便国际旅客办理出入境手续。

3. 提升通关效率。协调海关、边防等口岸联检部门，增加机场口岸查验单位人员编制，完善机场口岸的联检基础设施，提升信息化等保障能力，加强专用设备配套，提高通关效率，建立机场口岸24小时通关长效机制。创新海关监管模式，优化监管流程，实施提前报关、报检制度，探索建立以信用制度为基础的抽检和免检监管模式。支持郑州机场与其他欧美货运枢纽机场建立货运枢纽联盟，实现“数据互认、监管前置”。

（八）大力发展航空经济

1. 集聚航空新经济、新业态。发挥郑州机场航空货运的产业平台功能，打造跨境电商物流分拨中心、国际交易中心、供应链管理中心和金融结算中心，大力培育货代、报关等配套服务产

业，推进航空物流与跨境电商深度融合发展，将郑州打造成为我国面向全球跨境电商的桥头堡。创新业务模式，建立全球电商战略联盟，推进线上线下高度融合，加大对冷链、快件、电商三大新兴业态的支持力度，打造全球性的航空货运新业态发展中心。继续完善航空经济生态圈，带动高端制造业、现代服务业集聚发展，构建以航空物流为基础、航空关联产业为支撑的航空经济产业体系，增强机场货运持续快速增长的内生动力。

2. 推进与航空港实验区协同发展。发挥航空港实验区对外开放窗口平台功能，提高外向型经济发展水平，引领全省经济融入全球经济大循环。突出航空物流、高端制造、现代服务业三大主导产业，支持建设国际航空物流产业园区，培育电子信息、精密制造、生物医药等产业集群，加快航空特色产业集聚。推进航空港实验区与机场协同发展，加快城市国际化进程，建设生态宜居、智慧科技的航空新城。

3. 拓展航空+旅游产业增长潜力。利用河南省的古都、功夫、丝路和山水等优势旅游资源，突出“老家河南”“功夫河南”“河南——中国历史开始的地方”等主题形象，发挥世界旅游市长论坛功能，提升河南旅游的知名度和影响力。实施“引客入豫”计划，建设“航空+旅游+酒店”旅游综合服务平台，提供一体化、规范化、便利化的旅游产品。依托郑州机场国际航线网络，与境外热点旅游城市加强合作，创新发展出境游服务产品。增强机场免税功能，带动高端、时尚货物集散。

五、规划环评

(一) 环境影响分析和评价

规划实施主要在资源占用、生态影响和污染排放三个方面对环境产生影响。规划新增机场用地约 40 平方公里，机场建设和运行会消耗一定的物资资源，会向周边环境排放废气、污水、噪声和固体废物等污染物。为最大限度减少对环境的影响和破坏，本规划与河南省、郑州市和航空港实验区的城镇、土地、综合交通、节能、文物保护等规划，以及南水北调中线一期工程总干渠水源保护区进行了充分衔接，提出的项目将充分吸纳相关专项规划环评工作的成果，不突破相应环评结论，并将有关环评结论作为后续规划实施的依据。

(二) 预防和减缓影响的措施

按照全面、协调、可持续发展的原则，处理好规划实施与资源节约、环境保护、文物保护之间的关系。建设项目加强环境影响评价工作，落实环境保护的各项措施和要求。节约用水，提高水资源承载能力。按照南水北调中线一期工程总干渠水源保护区的要求，严格机场及其配套工程的环境管控。加强与航空港实验区规划衔接，按照机场总体规划严格控制噪声影响范围内的土地开发。严格项目审批和土地、环保准入，合理规划机场功能，提高土地资源利用效率。加强项目建设全过程环境管理，建立完善、统一、高效的环境监测体系。配套建设污水集中处理、固体废物处置等环保基础设施，推广采用环保新技术，推进机场节能环保

保、资源循环利用。优化机场地面交通运输结构，提高轨道交通、铁路和新能源车辆的运输分担率。引导航空公司使用新型飞机，优化机场飞行程序，减少碳排放、噪音等对环境的影响。

六、保障措施

（一）强化组织机制保障

河南省牵头成立郑州国际航空货运枢纽专门推进机构，统筹协调解决枢纽建设过程中的各类规划衔接、基础设施建设、空域资源配置、建设资金筹措、口岸开放、区域协调等重大问题。积极争取国家有关部委的大力支持，加快重大基础设施建设项目审批、建设资金安排和关键政策落地，为枢纽建设提供有力保障。

（二）健全规划实施机制

加强本规划与中原城市群、河南省、郑州市及航空港实验区的总体规划和土地利用、综合交通、环境保护、文物保护等各类规划的衔接。做好任务分解工作，建立战略规划实施台账，细化实施方案，明确关键路径，按照确定目标倒排时间表和工作路线图，明确责任，并纳入政府目标责任制考核体系和国企目标考核内容，加强年度跟踪。定期召开枢纽建设协调会，就工作中出现的难点和问题进行沟通协调，确保问题得到及时有效解决。对外公布各项工作完成进度，加强监督管理，推动重点工作落实。严格机场周边土地控制和机场净空、电磁环境保护，相关新建项目须征求河南省机场集团意见。

（三）加强专业人才培养

结合郑州国际航空货运枢纽建设，机场、航空公司、空管、物流等单位加快制定和实施相匹配的人才队伍发展规划。河南省出台民航专业人才优惠政策，将民航关键领域人才培养列入省中长期人才发展规划，面向全球引进航空枢纽、航空物流专业人才。支持河南省高校开展民航专业教育，协调国内民航专业教育高校及研究机构，强化航空枢纽、航空物流人才培养。支持机场、航空公司、空管单位建立培训中心，加强在职培训。

（四）加强宣传舆论引导

以河南省为主体，协同国家有关部委，实施郑州国际航空货运枢纽品牌推广计划，提高国际认知度。加强国内外民航交流合作，支持郑州举办行业高峰论坛，搭建开放、共享、创新、协作的合作平台，促进航空物流业多领域、多层次的交流合作。精心营造良好的舆论氛围，在全社会形成加快建设郑州国际航空货运枢纽的共识，加快推动各项工作有序、高效开展。

- 附件：1. 2018—2025 年重大工程及重大政策列表
2. 郑州国际航空货运枢纽建设实施路径图
3. 郑州机场总体规划（终端）推荐方案示意图
4. 郑州机场地面综合交通网络规划示意图（2035 年）
5. 郑州机场国际航线网络布局示意图（2035 年）

附件 1

2018—2025 年重大工程及重大政策列表

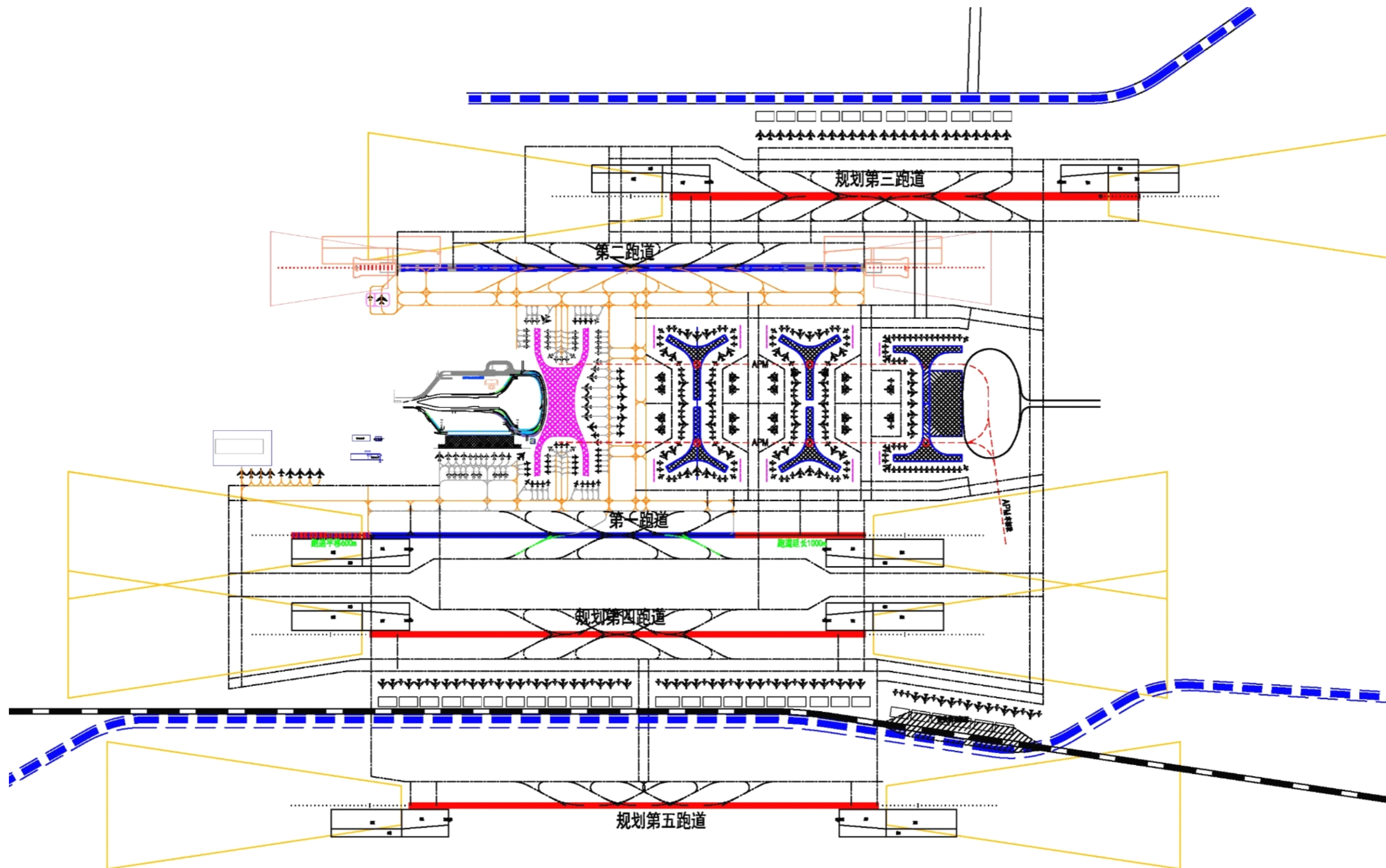
序号	名称	主要项目（内容）
1	机场扩容工程	<ol style="list-style-type: none">1. 2020 年前完成北货运区建设。2. 2022 年建成第三跑道，2024 年建成第四跑道并完成第一跑道改造。3. 2025 年完成 T3 航站楼、卫星厅、南货运区一期建设。4. 建设配套污水集中处理、固体废物处置等环保基础设施。
2	空管强基工程	<ol style="list-style-type: none">1. 优化调整郑州机场空域，建立军民协同高效运行机制。2. 增加郑州机场进离场航线，优化区内航路航线结构。3. 建设郑州终端或进近管制区项目。4. 实施郑州机场改扩建配套空管工程。
3	综合枢纽工程	<ol style="list-style-type: none">1. 机场东侧和北侧建设高等级快速通道，完善机场周边路网。2. 建设货运专用快速通道及货车服务中心等机场货运集疏系统。3. 建设 T3 航站楼交通中心及捷运系统。4. 加快建设郑州南四环至郑州南站城郊铁路二期工程、郑州机场至郑州南站城际铁路、郑州机场至许昌市域铁路等项目。5. 引入货运高速铁路。6. 建设货运区间货物捷运系统。
4	效率提升工程	<ol style="list-style-type: none">1. 建设机场协同决策系统。2. 建设郑州机场综合物流信息平台。3. 推进货运设施集约化、模块化、信息化、自动化发展。4. 提升机场服务水平，打造服务品牌。

序号	名称	主要项目（内容）
5	网络拓展工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 设立基地货运航空公司，建设基地航空公司运营基地。 2. 打造郑欧、郑美货运精品线路，拓展全球货运网络，构建国际货运枢纽战略联盟。 3. 拓展国际客运航线网络，优化国内航线网络。
6	航空经济工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 加快航空港实验区建设，培育壮大主导产业，支持建设国际航空物流产业园。 2. 建设跨境电商物流分拨中心、国际交易中心、供应链管理中心和金融结算中心。 3. 建设国际物流展示、贸易、销售平台。 4. 建设河南省航空+旅游+酒店服务平台。
7	人才培育工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 实施民航专业人才引进工程。 2. 实施民航专业人才培养工程，建设人才培训基地。 3. 稳定专业人才队伍。
8	重大政策	<ol style="list-style-type: none"> 1. 实现7×24小时海关、边防检查通关保障。 2. 构建有利于郑州国际航空货运枢纽的市场准入、航权配置、时刻分配、货运价格等方面的政策体系。 3. 构建航空货运智慧安保模式。 4. 扩大郑州航权开放，推进与“一带一路”、欧美等国家航空货运航权开放。 5. 支持航空港实验区纳入河南自贸试验区范围。 6. 新增药品、植物种苗（花卉）和国际邮件等进口口岸功能。 7. 实现144小时过境免签，免签范围扩大到全省。 8. 设立领事馆、办事处或签证代办处。 9. 设立河南省民航产业发展基金。

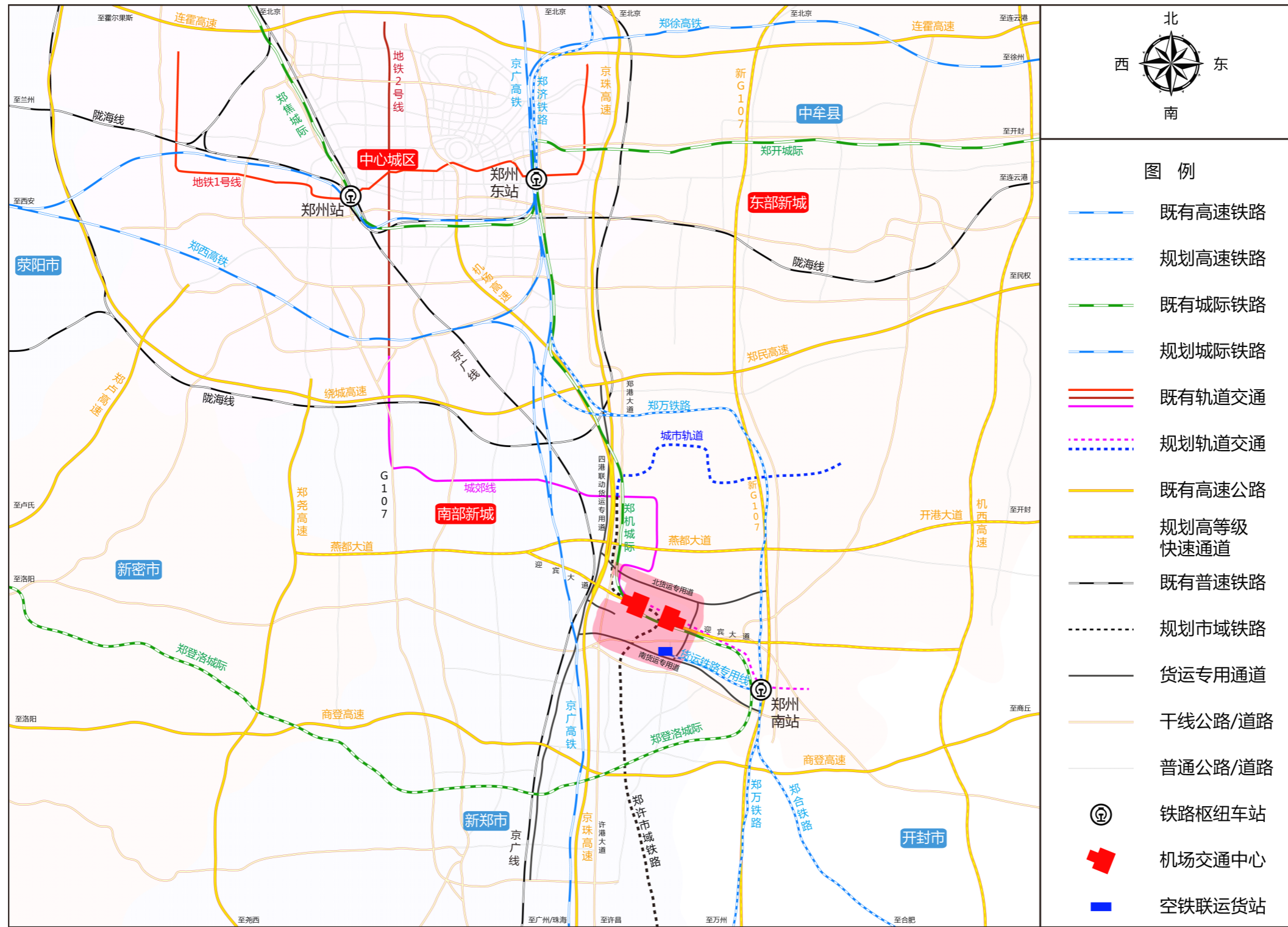
郑州国际航空货运枢纽建设实施路径图



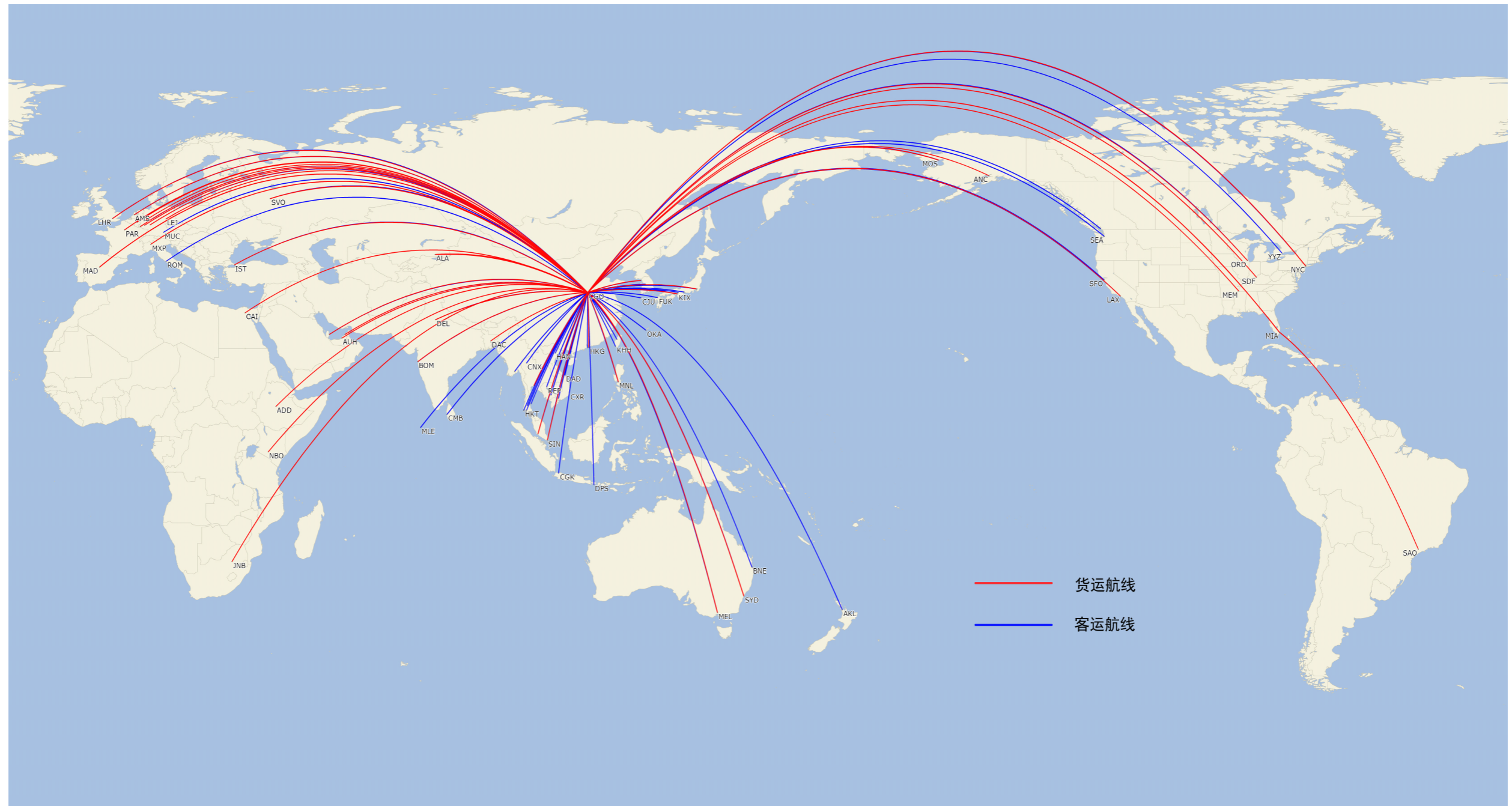
郑州机场总体规划（终端）推荐方案示意图



郑州机场地面综合交通网络规划示意图（2035 年）



郑州机场国际航线网络布局示意图（2035 年）



抄送：国家发展改革委、交通运输部，中央军委联合参谋部，空军司令部。

省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院，省军区，中央驻豫各单位。

河南省人民政府办公厅

2018年7月5日印发

